

连州市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

(2021 年 2 月 4 日市十五届人大七次会议审议批准)

2021 年 4 月

目 录

前 言.....	1
第一章 发展形势.....	2
第一节 发展基础.....	2
第二节 发展环境.....	10
第二章 总体要求.....	13
第一节 指导思想.....	13
第二节 基本原则.....	14
第三节 基本思路.....	15
第四节 发展目标.....	17
第三章 全面深化开放合作，激活发展潜力.....	23
第一节 深挖潜力主动“融湾支区”.....	23
第二节 全面深入对接“广清一体化”.....	24
第三节 强化合作推动区域联动发展.....	24
第四章 强化创新驱动，增强发展动力.....	26
第一节 培育发展科技创新主体.....	26
第二节 加快提升创新能力水平.....	28

第三节	优化创新发展环境	29
第五章	持续深化改革，释放发展活力	31
第一节	推进行政体制改革	31
第二节	推进经济体制改革	32
第三节	推进社会领域改革	34
第六章	建立现代产业新体系，推动经济高质量发展	36
第一节	增强招商引资能效	36
第二节	建立现代工业体系	37
第三节	大力发展现代农业	43
第四节	加快发展现代服务业	47
第五节	推动产业高质量发展	51
第七章	促进投资消费升级，积极融入双循环发展格局	54
第一节	着力扩大有效投资	54
第二节	打造区域消费节点城市	55
第三节	拓宽视野大力发展外贸	57
第八章	加强基础设施建设，推动城乡现代化发展	58
第一节	推进综合交通网络建设	58
第二节	加快能源基础设施建设	60
第三节	加强水利基础设施建设	61
第四节	加强智慧连州建设	63
第九章	加快新型城镇化建设，推动乡村振兴发展	66
第一节	科学合理布局空间规划	66

第二节	加快城区扩容提质	66
第三节	优化提升镇（乡）建设水平	67
第四节	深入实施乡村振兴战略	69
第五节	巩固扩大脱贫攻坚战果	73
第六节	推动革命老区振兴和民族地区高质量发展	74
第十章	着力推进文化发展，建设历史文化名城	76
第一节	提升公共文化设施和服务水平	76
第二节	推进历史文化遗产保护与发展	77
第三节	繁荣兴盛文化产业	79
第四节	加强文旅市场监管	81
第十一章	加强生态文明建设，推动绿色可持续发展	82
第一节	加快构建绿色发展新格局	82
第二节	加强环境污染治理	82
第三节	加强生态保护和修复	84
第四节	促进资源节约高效利用	87
第十二章	加快新时代民生建设，推动社会幸福发展	91
第一节	推动实现高质量就业	91
第二节	加快建设高质量教育体系	93
第三节	提升卫生健康服务水平	95
第四节	保障妇女和未成年人基本权益	100
第五节	提升社会保障水平	101
第六节	加强精神文明建设	103

第十三章 加强现代化治理体系建设，推动平安和谐发展.....	106
第一节 推进平安连州建设	106
第二节 深化法治社会建设	110
第三节 推动社会治理和服务重心下移	113
第四节 建立应急管理体系	116
第十四章 完善规划实施机制，推动实现蓝图新愿景	120
第一节 完善实施保障机制	120
第二节 加强重大项目支撑	121
第三节 加强监督考核	122
附件：连州市““十四五””规划重大项目表.....	124

前 言

“十四五”时期（2021-2025年）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是连州贯彻落实“一核一带一区”战略部署，积极参与“入珠融湾”和“广清一体化”建设步伐，奋力建设粤湘桂交界区域重要节点历史文化名城和清远重要副中心城市的重要五年。科学编制并组织实施连州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，意义重大，影响深远。

连州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共连州市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是党委统领全局的意志体现，是全市人民的共同愿景，是政府履行职能的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考。本纲要规划期为2021-2025年，展望期为2035年。

第一章 发展形势

第一节 发展基础

“十三五”时期，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院和省、清远市的决策部署，坚持新发展理念，立足清远北部核心区发展定位，围绕全面建成小康社会目标，全面实施创新驱动发展战略和乡村振兴战略，着力推进三大攻坚战，积极推进产业化、城镇化、生态化和均等化发展，经济社会保持了平稳较快发展，基本实现了“十三五”的规划目标和任务。

经济实力显著增强。“十三五”期间，我市经济运行稳中有进，综合实力稳步提升。2020年，全市实现地区生产总值161.21亿元，年均（2016—2020年，下同）增长4.9%；人均地区生产总值40720元，年均增长4.4%；城乡居民人均可支配收入达23299元，年均增长9.4%；基本实现地区生产总值和城乡居民人均可支配收入比2010年翻一番的目标。各项主要经济指标实现稳中有增，经济发展综合实力不断增强。

产业结构不断优化。三次产业结构由2015年的26.3:30.9:42.8调整为2020年的29.6:25.9:44.5。**农业发展向优。**全市水果种植总面积、挂果面积、产量和产值分别较2015年增长13.9%、16.7%、52%、96%。累计规划建设高标准农田

18.4 万亩，超上级下达目标 1.31 万亩。共培育省级农业龙头企业 5 家，市级农业龙头企业 7 家。新增农民专业合作社 104 家。新创建省著名商标 1 件，广东省名牌产品 7 个，省名优特新农产品 4 个，省特色优势区 3 个，全国名特优新农产品名录 9 个。**工业转型有效。**2020 年末，连州市规上工业企业达到 46 家，全年实现规模以上工业增加值 23.74 亿元，规模以上工业企业数量比 2015 年增长 58.6%，规上工业增加值总量比 2015 年翻一番。累计开展 52 个工业技改项目，完成投资 18.36 亿元。引进投资约 100 亿元的台连科技产业园。清远民族工业园成功申报为省级产业转移工业园并列入国家开发区公告目录，成功构建“一园七区”的产业发展新格局。**现代服务业发展向好。**编制完成《连州市全域旅游发展总体规划》。成功建成一批乡村旅游点和精品民宿。2016、2017 连续两年被评为“广东省县(市)域旅游综合竞争力十强”，2018、2019 年连续两年被评为“广东省旅游创新发展十强县(市)”，2020 年获得获得“中国最佳宜居宜业宜游城市”称号，并入选“2020 年全国县域旅游综合实力百佳县”榜单。电子商务发展加快，成功获得 2020 年广东省省级电子商务进农村综合示范市，五年累计实现电子商务交易额达 5.8 亿元。商贸服务业提速发展，推动了一批商业主体、保险、金融等高端服务业在中心城镇集聚发展，有效地提高我市现代

化服务水平。

创新能力有效提升。2020 年，全市高新技术产品产值占工业总产值的比例达到 61%，预计全社会 R&D（研究与试验发展）经费投入占 GDP 比重达 0.31%。到 2020 年末，全市高新技术企业达到 15 家，其中规上高新企业 12 家。15 家高新企业中已获认证的广东省工程技术研究中心 5 家、清远市工程技术研究中心 5 个。全市亿元以上工业企业已全部建立了研发机构。全市工业高新技术产品（服务）数（项）66 项，完成专利申请 232 件，增长 155%。

城乡建设成效明显。荣获“中国最佳宜居宜业宜游城市”称号，入选 2020 年全国县域旅游发展潜力百佳县。城镇扩容提质步伐加快，启动城西北新区基础设施建设项目。镇区改造、功能提升取得新成绩，基础设施建设不断完善，绿化亮化工作不断延伸，城市片区功能不断完善和优化。持续推进农村人居环境整治和美丽乡村建设，截至 2020 年底全市 1428 个自然村中达到干净整洁村以上标准的有 1274 个，干净整洁村达标率为 89.2%，美丽宜居村达标率为 50.8%。基本完成棚户区、农村危房改造任务。交通设施建设不断完善，有序推进交通隐患点整治、路面改造和扩建等工程的建设；“四好”农村公路有序推进，200 人以上及 20 户以上自然村通村公路已通达硬化路的，100 人以上自然村通村公路基本通达硬化路，所有行政村全部通客运，人民群众出行难的问题

题得到显著改善，“十三五”期末，全市公路通车里程 2591.07 公里，公路网密度达 97.285 公里/百平方公里。全域推进农村人居环境整治，大力实施“千村示范、万村整治”工程，截至 2020 年，全市 39.6%自然村已配套生活污水处理设施，77.9%自然村实现雨污分流，农村无害化卫生户厕普及率达 100%。

深化改革持续推进。全面实施商事登记制度改革，实行注册资本认缴制。有序推开“证照分离”改革，突出照后减证。持续压缩企业开办时间，新设企业商事登记时间压缩至 1 个工作日内。落实项目前期服务制度，协助企业加快落地建设。优化营商环境“入园进企”，落实各项优惠政策，并为企业提供精准服务。深化行政审批制度改革，在民族工业园内组建连州市人民政府行政服务分中心（企业服务中心）。压减投资项目办理时限及提交材料清单，落实区域评估制度。深化“数字政府”和政务服务改革，高标准筹办政府数据服务大厅建设，政务服务事项网上可办率达 90%以上。深化市场监管综合改革，构建新型执法监管方式。推进公共信用信息系统建设，创造良好的社会信用环境。2020 年连州市营商环境创优综合评比在清远市名列第一。

脱贫攻坚成效显著。全市 66 个相对贫困村达到出列标准，16701 名贫困人口达到脱贫标准，脱贫攻坚任务顺利完成。坚持扶贫政策落实不掉队，推进扶贫长效机制建设。投

入资金 4.2 亿元，实施长效产业项目 226 个，基础设施建设项目 627 个，到户类项目 133 个，带动全市有劳动能力贫困户人均增收约 2500 元。积极探索消费扶贫发展道路，发动全市机关、事业单位采购扶贫农产品，通过广州市荔湾区对口帮扶联系，拓展广州市消费扶贫市场。

生态环境更加优美。全面落实河长制、路长制，294 名市、镇、村三级河长全部到位。积极推进工业污染源和移动污染源整治，强化优良水体保护，顺利完成全市农村黑臭水体排查，河流断面水质、城市集中式饮用水源水质均 100% 达标。按时保质完成中小河流治理、全域自然村集中供水建设任务，九陂污水处理厂投入运营，保安新塘污水处理厂基本建成。完成连州市受污染耕地安全利用实施方案编制，完成凯恩斯有限公司等 4 家企业固废堆场环境整治工作。科学划定禁养区、限养区。完成碳汇造林 25 万亩、森林抚育 50 万亩，森林覆盖率超过 67%，全市空气质量优良率达 95% 以上。

社会民生改善显著。2020 年我市城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达到 31558 元和 15736 元，城乡收入比缩小为 2.01:1，“十三五”期间年均增速分别为 8.5% 和 9.4%。全市 12 个镇(乡)开通网上办事站，基本实现群众办事不出村、不出镇。先后成功创建“广东省推进教育现代化先进市”和入选全国紧密型县域医疗卫生共同体建设试点县，成为全省首个“县镇乡”公立医疗机构实现医保省内和跨省异地住院

直接结算的县（市、区）；县域内住院率连续6年保持90%以上，全省排名前三，实现“大病不出县”的目标。五年累计转移就业劳动力超过22000人，城镇新增就业16719人，帮助5409名失业人员实现再就业，城镇登记失业率均控制为3.0%以内。开展构建现代公共文化服务体系建设，市文化馆、图书馆大力推进总分馆制建设，各村精神文明建设广场实现全覆盖。养老、社会保障等基本保障水平更加完善。创新社会治理取得重大成效，应急救援体系不断健全，社会保持和谐稳定。

表 1：连州市“十三五”规划主要指标完成情况表

类别	序号	指标名称	“十三五” 预期目标	2020 年 完成情 况	“十三 五”完成 情况	是否 完成 目标	指标属 性
经 济 发 展	1	地区生产总值（GDP） 年均增速（%）	9.0%（以 上）	3.3%	4.9%	否	预期性
	2	地方财政一般预算收 入年均增速（%）	7.0%	-8.5%	-1.84%	否	预期性
	3	规模以上工业增加值 年均增速（%）	13%	16.2%	5.5%	否	预期性
	4	规模以上工业主营业 务收入年均增速（%）	10%	由于统计口径变 化，2020 年无法计 算此项指标。		—	预期性

	5	全社会固定资产投资 年均增速（%）	15%	21.5%	17.58%	是	预期性
	6	消费品零售总额年均 增速（%）	10.0%	-7.8%	2.5%	否	预期性
	7	出口总额年均增速（%）	5.0%	31.91%	-15.28%	否	预期性
	8	实际利用外资年均增 速（%）	8.0%	117.9%	2.28%	否	预期性
结 构 调 整	9	三次产业结构比例	26.3：30.9： 42.8	—	29.6:25. 9:44.5	否	预期性
	10	城镇化率（%）	60%	48.61%	—	否	预期性
	11	税收占财政收入比重 年均增速（%）	0.87%	65.12%	-1.07%	否	预期性
	12	发展试验（R&D）经费 占 GDP 比重年均增速 （%）	0.06%	由于目前未有 2020 年完成数据，无法 明确		—	预期性
民 生 改 善	13	人均公共文化财政支 出达到（元）	100	184.07	—	是	预期性
	14	城乡居民人均可支配 收入年均增速（%）	9.2%	8.0%	9.4%	是	约束性
	15	新增城镇就业总人数 （万人）	> 2	2.0035	2.0035	是	预期性
	16	城镇登记失业率（%）	控制在	2.48%	—	是	约束性

			3.5%以内				
	17	每千常住人口执业医师数年均增加人数 (人)	2.8	2.5	2.5	否	预期性
	18	每千老人拥有养老床位数达到(张)	40	37	37	否	约束性
	19	城乡居民基本医疗保险覆盖率达到(%)	98%	98%	98%	是	约束性
	20	城乡居民基本养老保险覆盖率达到(%)	99%	99%	99%	是	约束性
环 境 保 护	21	万元 GDP 综合能源消耗(吨标准煤)	完成上级 下达指标 任务	完成	完成	是	约束性
	22	二氧化硫排放量(工业)(万吨)	完成上级 下达指标 任务	完成	完成	是	约束性
	23	化学需氧量排放量(工业)(万吨)	完成上级 下达指标 任务	完成	完成	是	约束性
	24	氮氧化物排放量(工业)(万吨)	完成上级 下达指标 任务	完成	完成	是	约束性

25	氨氮排放量(工业)(万吨)	完成上级 下达指标 任务	完成	完成	是	约束性
26	PM2.5 浓度 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	清远标准	31 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (不超过标准)	预计在 31 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 及以下	是	约束性
27	环境空气质量优良天数比率 (%)	95%	97.8	95.0%以上	是	约束性
28	城镇生活污水集中处理率达到 (%)	95%	95.07%	95.07%	是	约束性
29	城镇生活垃圾无害化处理达到率 (%)	100%	95.08%	95.08%	否	约束性
30	森林覆盖率达到 (%)	74.8%	68.21%	68.21%	否	约束性

第二节 发展环境

““十四五””时期，我市将迎来全面高质量发展时期，而当前复杂多变的宏观环境形势也预示了未来五年面临的挑战与风险将明显增加，我市必须全面认识经济发展的新动态、新趋势，抓住其中蕴含的新机遇，积极应对新形势带来的风险和挑战。

清远市委七届十次全会，要求我市规划建设连州新区，打造具有粤湘桂交界区域重要节点功能的历史文化名城，充

分体现了清远市委对我市发展的高度重视和殷切期望，也指明了我市未来发展的重要方向。随着国内国际双循环相互促进发展新格局的确立，我市作为粤湘桂三省交界的区位优势将日益凸显。“一核一带一区”区域发展新格局的加快推进，粤港澳大湾区和深圳建设中国特色社会主义先行示范区“双区驱动效应”的产业外溢辐射带动，将促进我市优势资源与大湾区产业转移高效对接，有利于我市实现发展质量的进一步提升。随着乡村振兴战略的深入实施，东陂镇创建省级城乡融合发展中心镇试点工作启动，将有利于促进我市在破解城乡二元结构上加快形成“连州经验”。清远民族工业园“一园七区”产业发展新格局的构建，奠定了我市产业发展基础，城西城北新区项目推进，拉开了城市发展新框架，为全面提升连州城市承载力提供保障。在客观分析发展机遇的同时也必须清醒看到我市发展面临的困境：一是经济发展基础依然薄弱。全市经济总量不大、人均水平较低、结构不够合理，工业产业基础薄弱，未形成链条式产业体系，战略性新兴产业发展缓慢，资金、土地、人才等发展要素依然是制约我市发展的突出问题；二是绿色生态发展体制机制还不完善。城乡区域之间发展差距较大，新型城镇化建设、民生保障、社会治理等还存在短板弱项，安全发展能力和机制有待加强；三是区域竞争优势不明显。全省各地积极谋发展、促升级，主动融入粤港澳大湾区建设，我市由于交通形式单一，只有

陆路交通，物流、客流相对受制约，对我市全面发展以及对接“双区”建设产生巨大的挑战和竞争压力。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会和省委十二届十二次全会精神、清远市委七届十一次全会精神，坚持以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方针，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以文化建设为载体，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，积极融入粤港澳大湾区、深圳建设中国特色社会主义先行示范区、广清一体化等重大战略发展平台，加快建设现代化经济体系，推进国家治理体系和治理能力现代化，统筹发展和安全，坚定走城乡融合、绿色发展之路，不断强化清远北部中心城市功能，奋力打造国家历史文化魅力城市、粤湘桂交界区域中心、粤北生态发展排头兵、湾区休闲旅游目的地，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步，谱写新时代连州高质量发展新篇

章。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，充分发挥各级党组织的领导核心作用，着力提高党领导经济社会发展的能力和水平，不断增强党的创造力、凝聚力和战斗力，为““十四五””规划的顺利实施提供坚强政治保证。

——**坚持生态优先**。坚定“一区”发展定位，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，健全绿色发展体制机制，按照产业准入负面清单严把产业“准入关”，加强资源节约和高效利用，持续改善生态环境，促进人与自然和谐共生。

——**坚持高质量发展**。坚持发展第一要务，以经济建设为中心，以供给侧结构性改革为主线，坚持新发展理念，着力拓展产业发展空间，加快培育发展新动能，保持经济运行在合理区间，在不断扩大经济总量中着力提升发展质量，注重提高全要素生产率，使每个百分点的增长速度包含更多的科技含量、生态质量和就业容量。

——**坚持协调发展**。统筹推进经济社会发展、乡村振兴和新型城镇化协调发展、人与自然和谐发展，促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理配置，建立城乡融合发展体制机制和政策体系。统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，实现“五位一体”全面协

调可持续发展。

——**坚持改革创新。**坚定深化改革，继续扩大开放，持续增强发展动力和活力，全力融入国内国际双循环发展。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和政府引导管理功能，以全面深化改革增动力、激活力、强实力，为各类市场主体营造稳定、公平的一流营商环境。积极对接粤港澳大湾区国际科技创新中心和广深港澳科技创新走廊建设，创新区域合作新模式，谋划建设配套产业体系发展的创新孵化转化平台，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。

——**坚持惠民为本。**坚持人民主体地位，强化政府公共服务职能，大力发展社会事业，建立和完善社会保障体系，全面提升基本公共服务均等化水平，加快治理体系和治理能力现代化建设，推动平安、法治、智慧、美丽幸福连州建设，营造公平正义的社会环境，维护社会和谐稳定，不断满足人民日益增长的美好生活需要，切实提升人民群众的获得感和幸福感。

第三节 基本思路

——**突出区位优势，建设粤湘桂交界区域重要的经济中心。**不断强化交界区域发展优势，建立粤湘桂交界区域联动发展机制。构建便捷通畅的现代综合运输体系，加快形成联通内外的贸易、投资、生产和流通网络。加快消费节点

城市建设，推动交界区域消费市场梯次升级。紧跟清远参与“双区”建设步伐，加强清远民族工业园设施建设，建好“双区”产业外溢承接大平台；高质量发展现代农业，积极对接“双区”大市场；做优生态文化旅游产品，吸引“双区”大人群。

——构建优势产业发展体系，推动经济高质量发展。强化产业园功能布局和产业发展定位，重点发展绿色低碳产业，加快构建现代化产业发展体系。优化提升非金属矿、电子等传统优势产业，加快推动新材料、新能源、装备制造、健康环保等新兴产业。推动现代农业、全域旅游快速发展，打造“双区”的“米袋子”“菜篮子”“果盘子”“水缸子”和“茶罐子”。加快文化产业体系建设，推动文旅融合发展，加快物流、会展、培训、健康、养老等现代服务业发展。

——推进新时代全面改革创新，增强经济社会发展活力。贯彻落实中央、省和清远市改革发展新举措，加强改革创新，进一步深化改革开放，在经济建设、社会治理体系建设、生态文明建设、城乡融合发展、乡村振兴等方面积极探索，着力破除体制机制弊端，进一步优化连州发展机制，促进经济社会优化发展。深入实施创新驱动发展战略，不断优化创新资源布局，推动打造特色众创空间集聚区。深化科技创新体制改革，深化人才发展体制改革，凝聚强大创新动力。

——筑牢生态屏障，加快生态产品价值实现及转化。坚持生态保护优先，确保生态屏障更加牢固，建立经济发展与生态保护共存、共进、互促的发展关系。牢固树立绿水青山

就是金山银山的理念，走绿色发展之路。建立健全生态产品价值实现机制，推动工业、农业、旅游、文化发展生态化，着力打造生态产业发展体系，促进生态产品价值转化，建设新时代生态文明经济“连州样板”。

——**全面实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化。**以全面实施乡村振兴战略为总抓手，以深化农业供给侧结构性改革为主线，强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，以农业产业化带动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，加快推进农业农村现代化。

——**促进城乡融合发展，破解城乡二元结构。**顺应城镇化大势，处理好城镇化与乡村振兴的关系，完善城镇发展体系，统筹城镇和村庄规划建设，带动农业农村优先发展。把握城乡融合发展正确方向，借鉴城乡融合示范区推广经验，促进城乡要素双向自由流动和公共资源合理配置，着力破解城乡二元结构问题，重塑新型城乡关系。

——**打造和谐发展新格局，建设繁荣文明幸福美丽新连州。**坚持以人民为中心，持续改善民生福祉，传承和发展特色历史文化，统筹发展和安全，加快推进社会治理体系和治理能力现代化，推动城市环境和居民生活质量持续改善，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感，建设繁荣文明幸福美丽新连州。

第四节 发展目标

党的十九届五中全会和广东省委十二届十二次全会描

绘了二〇三五年国家、广东省基本实现社会主义现代化的远景目标。展望 2035 年，连州将与全国、全省一道，同步基本实现社会主义现代化，经济实力、创新能力、综合竞争力大幅跃升，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，培育一批战略性新兴产业，非金属矿产业、富硒农业产业基本建成现代产业体系；中心城区建设更加合理，实现以中心城区为中心，星子、东陂为支点的城市发展格局，乡镇功能更加完善，城镇化率达到清远市平均水平，建成清远市重要副中心；城乡融合发展取得新成绩，乡村振兴达到预期目标，城乡区域基本实现均衡化发展；文化旅游建设基本实现全域化、特色化，生态环境更加优美，绿色生产生活方式总体形成，生态安全屏障更加牢固，生态价值实现有效转化，粤北绿色发展示范区和粤港澳大湾区休闲旅游目的地建设目标基本实现；特色历史文化得到传承和发展，文化事业进一步繁荣兴盛，历史文化名城特色进一步彰显；加强网络安全保障体系和能力建设，常态化推进扫黑除恶，平安连州建设达到更高水平，基本实现社会治理体系和治理能力现代化；民生保障体系更加完善，教育、医疗、就业、养老等民生事业发展超过清远平均水平，建成全覆盖可持续的社会保障体系；城乡居民人均可支配收入超过清远市人均水平，人

民生活更加美好，社会文明程度达到新高度，打造成为具有粤湘桂交界区域重要节点功能的历史文化名城。

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和连州发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正创新相统一，今后五年要努力实现以下主要目标。

——**经济实力进一步增强。**小康社会实现巩固提质，主要经济指标基本达到清远市平均水平，经济结构不断优化，传统产业转型升级发展，新的主导产业加速培育，新兴产业成为经济新增长极，全域旅游经济开启高质量发展模式，现代化经济体系加快形成。

——**区域融合进一步发展。**有效融入大湾区城市群，基本形成产业溢出承接合作态势，与大湾区形成更加紧密的发展共同体。粤湘桂交界区域协同发展更加密切，建立较完善的区域融合发展体系，产业共建、基础设施一体化等协同发展建设上升新高度，以连州为中心的粤湘桂交界区域经济体系初步建成。

——**城乡建设进一步加强。**“一中心两支点”城市格局加快构建，城西城北新区建设及各镇（乡）镇区改造提升基本完成预期目标，城市综合服务功能增强，城镇发展和美丽乡村建设步伐进一步加快，省级城乡融合发展中心镇建设任

务如期完成，初步构建城乡一体、发展有序的现代城镇体系，与周边地区建立较为完善的联结发展机制，合作内容更为广泛。

——**文化事业进一步繁荣。**社会主义核心价值观深入人心，人民群众文化素质明显提高，公共文化服务进一步增强，人民群众精神文化生活日益丰富，文化事业不断繁荣，文化产业加快发展，文化软实力显著增强，积极创建国家历史文化名城，历史文化魅力城市特色进一步彰显。

——**生态环境进一步优化。**资源利用方式实现根本转变，旅游发展、生态农业等生态式开发与生态环境保护协调发展，成为湾区休闲旅游目的地。生态红线控制持续绷紧，生态文明建设力度不断加强，生态安全屏障更加牢固，循环经济发展位于清远市前列，成为粤北生态发展排头兵，基本形成绿色低碳发展新格局。

——**民生福祉进一步提升。**基本公共服务均等化水平进一步提高，教育、医疗卫生、文化体育、社会保障等各项民生事业发展再上新台阶，脱贫攻坚成果更加巩固。城乡居民人均可支配收入和经济发展基本同步，城镇登记失业率控制在3%以内，社会保障体系更加完善，城乡居民生活水平大幅提升。

——社会治理进一步完善。平安连州、法治连州、法治政府达到更高水平，社会治理特别是基层治理水平明显提高，应急保障体系不断完善，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力和自然灾害防御能力明显提升，发展安全保障更加有力。

表 2：连州市“十四五”经济社会发展主要指标表					
序号	指标	2020 年	2025 年	年均增长 [累计]	属性
一、经济发展					
1	地区生产总值（亿元）	161.21	214	6	预期性
2	全员劳动生产率（元/人）	85567	109208	5	预期性
3	常住人口城镇化率(%)	47.81*	52.61	[52.61]	预期性
二、创新驱动					
4	研发经费投入增长（%）	—	—	6	预期性
5	每万人口发明专利拥有量（件）	0.88	1.1	[1.1]	预期性
6	数字经济核心产业增加值占 GDP 比例（%）	0.14	0.2	0.01	预期性
三、民生福祉					
7	居民人均可支配收入增长（%）	8.0	与经济发展同步	与经济发展同步	预期性
8	城镇登记失业率（%）	2.48	<3	<3	预期性
9	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	9.59	10.18	[10.18]	约束性
10	每千人口拥有执业（助理）医师数	2.53	2.7	[2.7]	预期性
11	基本养老保险参保率（%）	90	95	[95]	预期性
12	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托育位数(位)	0.8	6	[6]	预期性
13	人均预期寿命	77.8	78.5	[78.5]	预期性
四、绿色转型					

14	单位 GDP 能耗降低 (%)	0.06	完成上级下达任务	完成上级下达任务	约束性
15	单位 GDP 二氧化碳降幅 (%)	—	完成上级下达任务	完成上级下达任务	约束性
16	城市空气质量优良天数比例 (%)	97.8	≥95	[≥95]	约束性
17	地表水达到或好于 III 类水体比例 (%)	100	100	100	约束性
18	森林覆盖率 (%)	68.21	70.21	[≥70]	约束性
五、安全保障					
19	粮食综合生产能力 (万吨)	10.71	完成上级下达任务	完成上级下达任务	约束性
20	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	17.34	完成上级下达任务	完成上级下达任务	约束性

注：1.[]内为累计数，*为 2019 年数。2020 年常住人口数据暂未公布。

第三章 全面深化开放合作，激活发展潜力

立足“一核一带一区”发展定位，发挥三省交界的区位优势，积极参与“双区”建设，深入推进“广清一体化”，谋求与周边县（市）联动发展，不断扩大开放，打造粤湘桂交界区域节点中心城市。

第一节 深挖潜力主动“融湾支区”

围绕“双区所需，连州尽能”，深度“融湾支区”。盯紧“双区”产业转移盘子，加大精准招商力度，完善清远民族工业园设施建设，积极参与“双区”城市群的产业合作、产业共建以及贸易协作，建设“双区”产业外溢承接大平台。加强生态保护，建设好粤北生态屏障，大力发展现代农业、生态旅游，以优质的水资源、健康的农产品、优美的自然风光，打造“双区”的“米袋子”“菜篮子”“果盘子”“水缸子”“茶罐子”和“后花园”。推进重大基础设施共建共享和互联互通，缩短与“双区”的时空距离，打通连州与“双区”高效连接大通道，促进对接“双区”大市场，吸引“双区”大人群。加强与“双区”科技创新、人才培养、学习交流等合作，带动人才培育、产业科技创新发展。积极开展文化交融、信息互联、服务共享、产学研、民生互利等合作，促进区域合作发展。

第二节 全面深入对接“广清一体化”

构建互联互通交通网络，加快推进广连高速建成通车，协助推动广清永高铁项目动工，力争连州机场完成前期工作进入建设阶段，助推厦昆高铁规划建设提上日程。加大项目谋划力度，积极谋划更多“广连”高效互通通道，争取更多渠道融入“广连”两小时生活区。主动吸纳广州产业外溢，发展“飞地”经济，以新材料、先进装备、节能环保企业为主，大力发展绿色低碳产业。推进营商环境一体，与清远南部地区同步推动营商环境市场规则衔接和政务服务体系协作，着力形成要素自由流动的统一开放市场。健全完善对口帮扶工作体制机制，抓紧荔湾区对我市的帮扶机遇，着力补短板、强弱项，促进两地加强产业、消费沟通对接，达成“连州所需、荔湾所能”、“荔湾所需、连州尽能”共识，扩大帮扶效能。谋划建立教育医疗联合体，争取荔湾区名校、三甲医院在连州创办分校分院，争取荔湾区名师、名医到我市交流指导。力争与清远南部地区同步实现与广州基本医疗保险互认、医疗费用直接结算，加强两地劳务对接，共建共享服务信息。

第三节 强化合作推动区域联动发展

突出“南融北拓”，谋划建立粤湘桂三省交界区域产业共建发展平台，谋求“三连一阳”及湘、桂周边城市在产业

发展、交通设施、社会发展、生态建设、应急救援等领域的深入协作，实现信息平台互联、民生项目互利。推进重大基础设施共建共享和互联互通，力争将连州打造成交界区域枢纽城市，辐射带动周边地区。立足比较优势，优化产业布局，完善清远民族工业园区发展平台，推动非金属矿、新材料、农产品生产加工、生态旅游等产业与周边地区联动发展。加快打通交界区域城市商贸、物流、配送渠道，促进区域间资源要素高速流动。依托已建成的清连高速、二广高速，正在建设的广连高速，即将建设的广清永高铁、连州机场，以及规划建设的韶贺高速、厦昆高铁，谋划建设粤、湘、桂、赣四省物流交易中心。加快推进粤北大周商贸城、顺盈广场等商贸综合体项目建设，引进备受群众青睐的消费品牌，培育打造现代商圈，促进消费提档升级，打造交界区域消费节点城市。加强区域间在文化教育、医疗服务等领域的对接，努力满足人民群众需求。推动建立跨市环境设施共建、环境联合监测。

第四章 强化创新驱动，增强发展动力

深化创新驱动发展战略，着力增强创新驱动发展新动力，加快形成经济发展新方式，推动经济社会高质量发展。

第一节 培育发展科技创新主体

推进创新平台建设。围绕生态功能区的定位，从土地规划、财税金融、交通物流、人才保障、税收优惠等方面出台一系列政策措施，推动产业园区向专业园、省级高新区升级，积极承接粤港澳大湾区高新产业延伸、企业转移，打造特色众创空间集聚区和清远北部新型工业聚集地。加强台连科技产业园等平台科技创新能力，推行“众创空间—孵化器—加速器—科技园区”创业孵化模式，培育一批创新科技企业。建立校地创新合作平台，加强与中山大学、华南理工大学、深圳大学等高校的产学研政合作，推动高校、企业科研项目、科技成果顺利落地转化。完善扶持鼓励机制，鼓励建滔、凯恩斯等企业积极申报和建设省级实验室、制造业创新中心、产业创新中心。搭建创新引智平台，重点打造一批技术专家工作站，针对企业的技术需求和产业发展特点，加大科研院所创新团队引进力度，增强产业发展科技创新能力。支持东陂、西岸等以农业产业为主导产业的专业镇充分利用闲置土地物业、农村留用地等，建设农业科技企业孵化器。着力打

造特色众创空间和星创天地，创新运营模式、服务模式和盈利模式，激发众创空间活力。

培育发展高新技术企业。强化企业创新创业主体地位和主导作用，实施高新技术企业培育发展行动，大力扶持高新技术企业、创新型企业 and 科技型中小企业加快发展。完善科技创新专项激励性政策体系，重点聚焦新材料、新能源、装备制造等战略性新兴产业，培育发展一批高新技术企业。引导构建非金属矿等产业技术创新联盟，促进科技与经济深度融合。鼓励和支持企业申报高新技术企业，实施创新型企业培育工程，对首次认定成功、通过复审和重新认定的，给予资金资助。积极争取粤北（清远）技术转移中心和广东省科技金融综合服务中心清远分中心在我市设立驻点，引导和培育企业转型升级，促进创新链产业链深度融合。支持科技人员创办创新型企业，鼓励技术、管理等生产要素参与收益分配，鼓励企业将技术创新与管理创新紧密结合。力争到 2025 年全市高新技术企业达到 20 家、省级工程技术研发中心达到 6 家。

建立创新人才队伍。深入实施人才强市战略，全力落实好“创新十条”和“人才新政三十条”政策，积极实施“扬帆计划”“起航计划”，制定人才专项发展办法，发展培育一批产业技术攻坚、现代管理等专业性创新人才队伍。建立“人才引进”计划，健全“引、育、留、用”政策体系，重

点推进人才培养和紧缺人才、创新团队的引进工作，着力在非金属矿、新能源、高端制造、生物医药、现代农业等重点产业中引进和扶持一批科技创新领军人才和团队。到 2025 年引进 2 个以上创新创业团队，建立 1 个技术专家工作站、4 个科技特派员工作站，创新技术人员达到 400 人以上。

第二节 加快提升创新能力水平

推动企业技术改造。出台企业技术改造补助政策，重点支持企业扩产增效、智能化改造、设备更新、公共服务平台建设和绿色发展。以事后奖补、贷款贴息、股权投资等方式，引导企业提升技术、产品、装备水平。力争到 2025 年，累计完成工业技术改造投资 15 亿元以上，推动 45 家规模以上工业企业实施技术改造。实施信息化和工业化深度融合专项行动计划，大力发展智能制造，加快数据智能、数控装备等先进制造技术在生产过程中的应用。

促进科技创新成果转化。实施重大科技成果转化示范工程，积极推进企业科技创新引领示范建设，构建科技成果转化应用快捷通道。积极引进创业投资基金，促进科技创新成果的转化应用。

开展重大技术专项攻关。加强与省、清远市联动和部门协同，支持企业与高校、科研机构、新型研发机构联合申报科技项目，优先支持非金属矿、新材料、农业开发等领域组织实施重大科技专项，争取突破产业发展瓶颈核心关键技

术，在重点领域加速形成优势产品。

强化知识产权建设。深入实施知识产权战略，完善知识产权运用、保护、管理和 service 机制，全面提高知识产权综合能力。设立专利信息公共服务平台，激励专利申报，力争专利、商标申请及版权登记总量增长速度与经济增长速度保持同步，不断提高发明专利比例。加强技术和知识产权交易平台建设，积极引导知识产权转让与交易。加快科研成果转化和应用，建立知识产权孵化实施机制，提高知识产权对经济增长的贡献率。完善知识产权保护机制，加强知识产权维权援助体系建设，严厉查处各种侵犯知识产权的违法犯罪活动。

第三节 优化创新发展环境

完善高新技术企业政策扶持机制。完善创新扶持政策体系。实施普惠性创新支持政策，力争在项目、资金、税收、人才、土地等方面的支持力度大于周边县区，形成引力差。进一步加大科技投入，实施财政科技经费递增计划，健全高新技术企业发展扶持激励优惠政策体系，调整和优化投入结构，增强政府投入引导和调动全社会科技资源配置能力，形成多元化、多渠道、高效率的科技投入体系，提高科技资源共享利用效益，为提高自主创新能力提供保障。到 2025 年 R&D（研究与试验发展）经费支出占财政实际支出比例达 2% 以上。

完善科技创新体制机制。深化科技管理制度改革，加强政府创新服务建设，转变财政科技资金投入结构和使用方式，加强各类科技项目服务化管理。健全科技成果转化机制，落实科研机构科技成果自主处置权和个人激励机制，完善科技人员职称评价体系。完善开放合作机制，以清远民族工业园为凝聚载体，开展区域合作，打造粤湘桂交界区域科技合作示范基地。积极融入大湾区建设，全面拓展与港澳台科技合作空间。完善科技创新政策体系，加强制度设计，贯彻落实国家和省市的普惠性科技政策，制定完善配套实施方案和规章制度，建立健全科技创新全覆盖的政策体系。

营造创新创业环境。促进金融、科技与产业紧密结合，高标准建设科技金融服务平台，建立健全科技金融服务体系。推动区域创新协调发展，推进一批重大平台与载体建设。加强对全市创新文化的挖掘与宣传，激发全社会创新热情，加强科研诚信建设，营造大众创业、万众创新、开放包容、宽容失败的创新文化环境。加强科普推广和科学素质教育。

第五章 持续深化改革，释放发展活力

坚持把深化改革作为推动发展的根本动力，加快破除深层次体制机制障碍，推动在重要领域和关键环节改革上取得新突破，促使市场和政府在各自领域更好地发挥作用。

第一节 推进行政体制改革

持续深化“放管服”改革。全面对接广东省政务服务事项管理系统，厘清单位职权，划定权责边界，提高政务服务标准化水平，最大限度减少政府对企业经营的干预，最大程度缩减政府审批范围。推进政务服务“指尖办”“智能办”，打造服务全面、安全便捷的政务云和政务网。优化工程建设项目审批流程，推动行政审批和技术审查相分离，建立联合评审机制，大幅压缩政府和社会投资项目全流程审批时间。全面推行工业项目用地清单制、供地“标准地+承诺制”改革，整合政务服务平台，实现有效数据共享。落实统一的市场准入负面清单制度，继续放宽市场准入限制，完善市场出清机制。动态调整中介服务事项清单，规范提升中介超市服务效率。加强数据平台系统建设和开发工作，力争实现全流程网办。加强电子证照共享应用和数据在线核验，推进事项网上办理常态化。积极完善网络市场等新业态规范体制，健全对新业态的包容审慎监管制度。加大放权力度，推进适宜

的经济社会管理权限下放镇（乡），动态调整，进一步完善镇（乡）职能，推动实现审批更简、监管更强、服务更优。

优化资源要素配置。深化要素市场化配置改革，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。深化土地集约节约利用机制，盘活存量、优用增量，建立新增用地指标分配与盘活存量土地、土地产出效益、规划空间、耕地占补平衡等指标挂钩制度，落实“增存挂钩”倒逼机制。完善产业用地管理机制，建立低效工业用地、闲置用地和旧厂房市场化退出机制，加大僵尸企业处置力度，有效解决土地、设施等要素资源闲置浪费问题。加快淘汰落后产能、落后技术和污染企业，促进各种资源要素向优势行业、优质企业流动。分类有序化解过剩产能，严格控制增量。构建资源要素交易体系，加强技术转移平台建设，形成供给、需求、中介、市场主体四方合力，线上线下融合的交易体系。拓展人力资源公共服务平台，建立统一规范的人才市场体系。完善农村产权市场化流转交易机制，鼓励社会资本参与要素交易平台建设。

第二节 推进经济体制改革

优化民营经济发展环境。全面落实企业税费减免政策，引导企业用好用足优惠政策，降低制度性交易成本和生产经营成本，努力提高企业效益。在土地、资本、准入等方面对各类市场主体一视同仁，打破或减少垄断，增加多元化市场

供给主体。建立公平竞争审查制度，废除经济领域不合时宜的行政审批和行政管制。推进供电、废物处理、污水处理、燃气供应等公用事业行业竞争性环节市场化改革。全面推进居民水电气阶梯价格制度。完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系。深入推进“大众创业、万众创新”，加大对创新创业主体的支持，鼓励科技人员、大学生、海外留学回国人员创业。构建亲清政商关系，健全政商交往正负面清单，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。弘扬企业家精神，支持企业家以恒心办恒业。

深化财政体制改革。深化财税金融体制改革，实现财资管理全覆盖，管控好资源、资产、资本和资金。坚持零基预算理念，改进预算编制方式和程序，打破预算安排固化格局，推进财政支出规范化、标准化、科学化。加快推进项目库建设，大力推广“大专项+任务清单”管理模式。全面实施预算绩效管理，继续重点探索事前绩效评估机制，推动财政资金聚力增效，逐步实现资金跟着好项目走。构建管理规范、责任清晰、公开透明、风险可控的政府举债融资机制。加快镇（乡）财政体制改革步伐，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的市镇财政关系。

深化国有企业改革。落实国有企业改革政策，完善企业管理制度和国资监管体制，推动国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本向重点行业和关键领域集中，提高国有资

本配置效益。全力抓好国资监管改革工作，进一步梳理我市国有资产现状情况，进一步完善国有资产管理体制。规范国有资产经营行为和监督管理，加强日常监管，提高国有资产经营效益，防范国有资产流失。加强国有资产信息化建设，全力抓好土地储备工作，做好全市土地的收储、运作和开发利用。建立全面风险管理体系，健全常态化风险评估机制。

完善金融服务体系。持续开展去杠杆行动，有效控制金融机构杠杆率，引导金融机构加强流动性管理，力争地方法人银行机构杠杆率不低于 4%。积极引入广东省基础设施投资基金在我市设立子基金，研究设立县级基础设施投资基金，全力争取国家、省和清远对我市扩大有效投资，有效吸引各类社会资本参与我市投资发展。设立产业引导基金，扶持和鼓励企业加快发展。培养与引进资本市场人才，提升市场运作水平。加快公共信用信息整合及应用，为企业融资增信。提高金融服务实体经济水平，积极引进大型金融机构分支机构驻点连州，创新金融服务产品，加强应用“粤信融”和“中征平台”，加大中小微企业信贷支持力度，进一步降低企业融资成本，促进实体经济发展。健全风险补偿机制，加强金融风险防控建设。

第三节 推进社会领域改革

深化公共服务领域改革。深化教育领域综合改革，鼓励社会力量兴办教育，推进城乡教育资源均衡配置。试行建立

教育医疗联合体，支持大湾区名校、甲级医院在连州办校办医，提高我市教育医疗水平。完善社会保障体系，紧跟清远改革新策，加快完善基本医疗保险、医疗费用异地结算等制度改革。鼓励市场主体逐步取消通信、互联网、金融服务等跨市收费项目，构建一体化的公共服务体系。

完善社会信用体系。坚持做好诚实守信市场环境。继续加强社会信用体系建设，加快与国家征信系统对接，落实和完善征信制度机制，构建县级征信政策规章体系，加强联合征信平台建设管理，利用“粤信用”APP建立连州市面向企业和公众的“一站式”掌上综合信用服务平台，推动社会信用与经济、社会民生捆绑发展。

第六章 建立现代产业新体系，推动经济高质量发展

围绕推动经济高质量发展，做实做强做优实体经济，深入推进“工业强市”战略，推进产业特色化、规模化、现代化发展，实现产业结构调整优化，延长产业发展链条，推动连州经济实力实现新跨越。

第一节 增强招商引资能效

突出招商引资重点。创新招商机制，实行目标招商。充分对接“双区”外溢产业，依托清远民族工业园产业承接平台，建立主导产业招商目标任务，突出以创新科技招商、产业链招商、靶向招商等模式，重点引进一批拥有行业关键技术、符合我市产业体系建设需要、辐射带动能力强的企业。

实行多元招商模式。构建智能招商平台，实现线上线下多元招商。鼓励发展乡贤招商、市场化招商等模式。出台激励政策支持企业建立产业链集聚发展，以商招商、以企引企。制定税收补贴、降低地价等强力招商政策，提高招商引资实效，吸引更多的企业落户我市发展。到2025年力争全市累计引进亿元以上项目5个。

培育发展招商引资队伍。实行“体制内+体制外”招商队伍建设，建立同工同酬制和专业人才制，探索运用“政府购买+社会化服务”模式，实行“揽才”行动，推出高新技

术招商岗、旅游业招商岗、金融业招商岗、现代服务业招商岗、产业专项性招商等岗位，定期培训考核，打造招商实干型专业化招商队伍。

第二节 建立现代工业体系

打造新型产业园区。大力整合连州项目承接载体，把清远民族工业园打造成产业转移承接高地，因地制宜、科学规划、合理布局产业园区，推动产业集聚发展。加快新材料产业基地、台连科技产业园、星子石材循环产业园等分园、园中园建设，促进企业快速落户。推动园区规划修编，进一步明确各个园区的功能定位，突出产业发展方向。完善园区生产生活配套设施建设，实现企业“拎包入住”。加大优质项目扶持力度，完善扶持政策。推进园区循环化改造，加快建设能源站工程，推动建设绿色园区。推进共建智慧园区网络，构建大数据库，逐步实现转向园区大数据管理的高新管理方向。优化园区劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，实现“硬件”与“软件”同步优化升级。强化园区管理服务，建立运管护体制机制，完善产业园区服务体系。

专栏 1：清远民族工业园各园区发展重点	
园区	发展重点
九陂园区	承接产业转移和发展轻工业、环保新材料、电子信息、绿色食品加工、生物制药、劳动密集型加工、新能源等战略性新兴产业及现代物流为主。

新塘 工业园	重点发展劳动密集型加工、机械制造、塑料制品（含可降解塑料、工程塑料）、玻璃深加工、新材料生产等产业。
粤北大周 商贸城	重点发展家私、建材、物流、商贸、行政服务。
新材料 产业基地	建设为非金属矿原矿生产基地及下游高端产业加工基地。
建滔科技 产业园	引入建滔集团下游企业，提高产业集中度，形成产业群。
星子石材 循环产业园	建设为非金属矿原矿生产基地及下游高端产业加工基地。
粤连电厂 新材料基地	建设为非金属矿原矿生产基地及下游高端产业加工基地。

推动优势产业升级发展。加强技术改造和科技创新，支持传统工业企业对产业链中的关键领域、薄弱环节和共性问题等进行整体技术改造，通过引进和自主科技创新，推广共性适用技术，实现高质量可持续发展。

——非金属矿产业。促进矿产资源开发利用、经济社会发展和生态保护相协调，转变非金属矿业发展方式，探索建设“绿色矿山”。组织编制连州市非金属矿开发利用发展规划，设立开发管理委员会，积极探索“矿权集中、开采统一、生产集聚、服务共享、扶优扶强，规模发展”的产业发展模式。建立新的勘查、开发和利用机制，理顺矿产勘查、开发利用产业链。加大资产重组力度，促进资源向优势企业、优

势产品、优势品牌集中。围绕¹“一中心一园区两基地”的发展格局，加快连州市新材料产业基地、星子石材循环产业园、粤连电厂新材料基地建设进度，建设以非金属矿深加工开发利用为基础的产业集群，形成从研究开发、产业化到规模发展的能力。充分挖掘矿物价值，着力推进非金属矿产业链延伸拓展，将高等级矿石进行精细加工成为高档化工、消费品及电子工业原料，将中等级矿石推向环保节能材料、绿色新型建筑材料等领域，将低级矿石、尾渣尾矿制备环境修复材料和砂石骨料。

——**能源产业**。明确资源开发利用上限，以不触碰生态保护底线为原则，科学有序推动能源产业发展。支持水电等传统能源产业技改升级，加快推进潭岭电厂技术改造及转型升级，大力推进潭岭（天湖）抽水蓄能电站项目落地建设。统筹做好风电、光伏项目规划、布局，谋划于“十四五”期间新建装机容量30万千瓦风力发电项目、拟建装机容量60万千瓦光伏发电项目。加快太阳能热利用技术和产品应用，推广太阳能建筑一体化应用。因地制宜开发利用地热能 and 生物质能。

——**电子信息产业**。把握新一代信息技术革命，推动电子信息制造业向智能化转型。完善电子信息发展激励机制，

¹ “一中心一园区两基地”：着力打造以清远民族工业园为研发中心，以连州市新材料产业基地为下游产业发展平台的高端产业园区，以大路边和星子镇为硅灰石基地，龙坪和西江镇为碳酸钙基地的“一中心一园区两基地”格局的非金属矿产业专业市。

支持清远民族工业园九陂园区、建滔科技产业园区加快发展电子信息产业，以科技创新和品牌创建为主要驱动力，强化研发设计和营销推广环节，促进产业高质量发展。促进大数据、云计算、物联网等技术在电子信息制造产业链的集成应用。积极引进与我市电子信息产业发展相配套的产业链条企业入驻，打造电子信息制造行业集群。鼓励电子信息企业向专业园区集中，积极引导电子信息企业集约用地、集聚发展。

——**家居产业**。推动粤北大周商贸城深入发展家居产业，着力推动家居制造业精品化发展，重点引进家具原辅材料专业市场、家具会展中心、家具设计与技术研发中心、家具质量检测中心等产业配套项目，积极引进欧派家居、红苹果家具、国光音频等龙头企业入驻发展，逐步打造百亿级现代家具产业。通过产品开发、营销创新、服务创新和平台建设等方式开拓新市场，提升产业发展水平，引导智能家居生产基地及其关键装备和材料制造等配套企业落户我市。探索发展个性化定制、总集成总承包、工业设计等服务型制造新业态，吸引关键装备和材料制造等配套环节的企业入驻。加强产品设计师等高端专业队伍的建设，以市场销售和个性定制为导向，倒推产品设计诉求和生产制造响应。

培育引进发展新兴产业。聚焦重点发展领域，加强技术攻关和企业培育，加快新技术新产品新模式的应用示范，打造新兴产业经济增长点。

——**新材料产业**。按照理念、平台、产业、人才、制度“五大革新”要求，立足新材料产业发展，创新推进新材料环保项目招引、高端人才引进，加快发展高科技产业，引导工业企业建设技术研发平台，提高产品附加值和综合效益。延长非金属矿发展链条，重点发展技术含量和附加值更高的岗石、塑料母粒、无机降解塑料、导热油墨、超导材料、纳米粉体材料等产业，加快推动凯润、琪瑞、诚洋等新材料生产企业建成投产。支持建滔科技产业园企业拓展电解铜箔、覆铜板、PVB树脂和胶片、无碱玻璃纤维纱及其制品产业链布局，发展总部经济。

——**先进装备制造产业**。以海腾机械智能装备制造项目为牵引，加大先进装备制造企业引进力度，加快发展精密机械制造、数控机械装备制造，做大做强先进装备制造产业。积极推动连州航空经济区项目建设，加快发展航空制造业。围绕航空制造业、市场开拓与服务，积极引进航空装备维修制造产业链，加快发展航空配套产业，重点发展航空飞行器整机组装生产、航空材料生产等制造业，同步发展机场及地面保障设备、配套航空设备、航空维修等环节的航空服务业。推动高端现代服务业与先进装备制造业相融合，积极发展研发设计、科技服务、商务服务、信息服务等生产性服务业。

——**生物医药及康养产业**。充分利用连州气候、环境优势，加强与粤港（清远）生物医药孵化及中试基地、清远中

大创新药物研究中心合作，促进生物医药业发展。积极对接广州和深圳国家生物医药产业基地，引进龙头企业，大力发展现代中药、富硒养生食品及医疗器械制造等产业。适度发展康养产业，推动保安万里青草大雾山森林氧吧、龙坪镇温泉康养小村、九陂镇富硒产业项目建设，引导建设一批康养产业项目，培育新产业态势。

——**数字经济产业**。发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合。推进实体经济企业开拓“新零售”发展模式，实现销售、服务的换代升级。吸引计算机通信和其他电子设备制造业、电信广播电视和卫星传输服务业、互联网及相关服务业、软件和信息技术服务业等相关企业到我市投资发展。推进 5G 与工业互联网、车联网、智慧城市、智慧农业和智慧医疗等融合应用。全方位提升数字政府、数字乡村、城市管理、工业互联网水平,加快推动数据资源在教育、交通、环境、医疗、旅游、商业等重点领域的开放共享和融合应用，培育数字经济新业态新模式。

——**节能环保产业**。积极培育发展节能环保产业，重点向节能环保产品、节能环保服务、资源循环利用等方向发展，培育壮大绿色低碳新型工业、现代农林业、绿色食品等生态产业，有序发展绿色产业。

第三节 大力发展现代农业

在稳定粮食生产的基础上，优化农业发展结构，转变发展方式，提高发展质量，提升经济效益，在实现自给自足的前提下为“双区”输送优质农产品，打造“双区”的“米袋子”“菜篮子”“果盘子”“水缸子”和“茶罐子”。

做优特色生态农业。深化农业供给侧结构性改革，调整优化农业结构。

——促进传统农业升级发展。完善农业基础设施建设，确保完成高标准农田建设任务，加强基本农田保护及流转利用，稳定粮食种植面积，确保完成粮食生产任务。做大做强连州菜心省级现代农业产业园，逐步提高经营管理水平，拓宽产品营销渠道。加快推进水晶梨省级现代产业园申报工作。结合生态资源和气候优势，生态气候品牌的打造工作，提升连州水晶梨、连州菜心等特色农产品的品牌效应。扎实推进实施农业“3个三”工程，加快发展清远鸡、柑橘、茶叶三个主导产业。“十四五”全市粮食种植面积保持在30万亩左右，总产量10万吨以上；优质蔬菜发展到45万亩；水果面积稳定在16万亩，总产量达13万吨以上。

——大力发展富硒功能农业。围绕“岭南硒谷、长寿连州”发展定位，大力发展富硒功能农业。引进一批富硒龙头企业，统筹优化富硒产业链，做强富硒蔬菜产业，壮大富硒鹰嘴桃、水晶梨等富硒水果产业，巩固提升富硒水稻、富硒

番薯产业，积极培育富硒林下养殖、富硒药材产业，构建“1+N”生产体系；促进“富硒+旅游”产业发展，打造富硒康养基地、富硒田园综合体及富硒农庄等产品。

——**加速发展畜禽产业。**坚持走优质、高效、绿色的禽畜产业发展之路，完成畜禽屠宰建设项目、畜禽养殖废弃物资源化利用项目建设。推动生猪产业转型升级，重点养殖瘦肉型生猪，以生猪养殖推动腊味产业高质量发展。打造连州肉牛优势产业，将丰阳牛肉干打造成本土知名品牌。推动水产养殖业绿色发展，加快水产养殖供给侧结构性改革，推进养殖新品种的有序发展，发展稻田渔养殖 3000 亩，打造水产生态健康养殖产业链。督促畜牧水产技术推广站加大开展鱼苗产地检疫工作的力度。

——**推动农旅融合发展。**在尊重农业产业功能基础上，合理开发利用农业旅游资源，形成“农旅结合、以农促旅、以旅强农”的创新业态。加快推进省级田园综合体、高山农牧生态综合体、生态养殖及食品三产融合示范项目（大家食品有限公司）等项目建设，打造一批农旅融合发展示范项目。探索打造“花卉+婚庆”、“苗木+休闲娱乐”、“林业+游乐项目”、“牧场+生活体验”、“果业+创意体验设计”、“渔业+渔乐体验”等新业态，推进农旅多元化发展。

加快农产品加工业发展。提升农产品加工水平、延长农业产业链条、增加农产品附加值、促进加工产品的多元化、

推动农产品加工技术装备升级、加强农产品加工业质量和品牌建设，实现农业高效高质发展。以粮食、油料、薯类、果品、蔬菜、茶叶和中药材等为重点，支持农户、农民合作社和农业企业改善储藏、保鲜、烘干、清选分级、包装等设施装备条件，促进产地初加工和精深加工水平整体提升，农产品加工业发展规模不断扩大，一二三产业融合发展，产业结构布局进一步优化。以东陂腊味、沙坊粉和果蔬加工为主导，打造一批行业领先、带动力强的农业龙头企业，建设一批高标准农产品生产加工基地。

建立新型农业经营体系。推动农业产业化龙头企业做强做优、农民合作社提质增效、家庭农场规范健康发展，促进各类经营主体多元互动、功能互补，建立健全多元融合发展的农业社会化服务组织。扶持壮大农业新型经营主体，“十四五”时期力争新增省级龙头企业2家、农民合作社30家、家庭农场50家。继续推进“三农”服务平台建设，全面深化供销合作社综合改革。发展多种形式经营模式，实现小农户和现代农业有机衔接。完善农业社会化服务体系，建设市镇村三级助农服务中心，建成集农业生产服务、农产品流通服务、农村电商服务、农村合作金融服务于一体的助农服务体系。加快农村现代物流设施和农产品现代物流体系建设，完成农产品冷链物流交易中心项目建设。

健全现代农业生产体系。坚定不移走高质量绿色发展道

路，大力发展绿色生态农业，推进农产品生产品牌化、标准化和规模化。加快推进“一村一品、一镇一业”项目品牌建设，积极开展“三品一标”认证工作，“十四五”时期新增农产品地理标志1个、绿色食品5个、“粤字号”农业品牌5个。建立生猪养殖、屠宰等养殖业标准化体系，全力推进生猪稳产保供。实施质量兴农战略，加大农产品质量监管和检测力度，完善农产品和农业投入品质量安全追溯体系。加快农业与先进技术对接、特色农产品生产与“双区”市场对接，提升特色农业品质，提高特色农业生产效益。充分利用好县级农技推广服务驿站平台，通过技术联合，构建起“外援专家—内源专家—乡土专家”三位一体的“金字塔”式农技推广服务长效机制，进一步推进基层农技推广体系建设。大力发展无公害、绿色、有机农产品，推广使用生物有机肥料和低毒低残留高效农药，推进农业废弃物、畜禽粪便综合处理和资源化利用，控制农业面源污染。

提升农业发展智慧化水平。进一步提高农机装备水平，推动农业发展提质增效。实施数字农业战略，加快农业科技创新驱动发展，加快农业科技成果转化与应用。加强“智慧农业”建设，鼓励引导企业采用智慧节水灌溉系统、智能温室系统、农田水肥一体化系统、水资源监测系统 etc 智能设施。鼓励发展“互联网+”农业，推动“线上+线下”同步宣传、销售连州优质农产品。

专栏 2：重点农业产业布局和品牌提升工程

粮食生产：打造连州市现代农业水稻产业技术体系示范区，开展高端优质稻米生产、加工、物流标准化体系建设，推动粮食生产高质量发展。

优质特色蔬菜：打造连州市绿色蔬菜生产连片示范区、连州市名优稀特蔬菜标准化生产示范基地。重点扶持一批名优蔬菜龙头企业和专业合作社，示范推广连州菜心、星子红葱、紫心番薯等重点优良蔬菜品种，支持“两标一品”基地建设认证、地理标志申报与保护，大力培育本土知名品牌。

名优特色水果：打造连州市名优特色水果产业集聚区，重点发展水晶梨、沙糖桔、鹰嘴桃等地方名优特色品种。

养殖业：打造连州肉牛优势产业，将丰阳牛肉干打造成本土知名品牌。打造连州市清远鸡种养结合生态循环发展示范区。重点发展瘦肉型猪，对现有中大型养殖场进行自动化和信息化改造。开展加洲鲈、中华草龟等名特优鱼类养殖示范，开展禾花鱼、加州鲈等苗种选育，大力发展稻田渔养殖，培育一批规模化、标准化、育繁销售一体化的龙头企业，推动水产养殖向健康、环保的养殖模式发展，打造珠三角后花园生态养殖示范区。

农产品物流平台。建立水果、蔬菜、畜产品、水产品现代农业物流中心，建设集冷链仓储、分选包装、物流配送、电商营销为一体的现代农业物流中心。

品牌提升工程：支持“两品一标”基地建设认证、地理标志申报与保护，创设一批连州农业品牌监管保护政策措施，扶强一批区域公共品牌、提升一批企业品牌、精炼一批产品品牌。用好外展平台，加快连州农业品牌农产品走出去步伐。

第四节 加快发展现代服务业

不断增强中心城区服务功能，加快推进全域旅游发展，

打造粤湘桂交界区域现代服务强市。

做优生态旅游产业。坚持“山水古邑，福寿连州”旅游发展总体定位，围绕“一大引擎、三大支柱、七大融合”²发展思路，做优全域旅游产业，打造粤港澳大湾区休闲旅游目的地、清远旅游集聚副中心。全力推进省级全域旅游示范区创建工作，重点建设美丽乡村旅游片区、瑶乡生态体验旅游片区、千年古邑主体旅游片区、历史人文生态旅游片区、滨水慢活休闲旅游片区、现代农业产业示范区，大力培育“奇情溶洞、闲情山水、才情文化、热情民族、亲情温泉、怡情摄影”旅游品牌，打造岭南文化体验带。力争在2025年前成功创建省级全域旅游示范区。

专栏 3：旅游发展重点工程

推动旅游多元化发展。积极推动旅游产业融合发展，加快推动连州镇沙坊村美丽田园示范点、丰阳镇畔水村申报省级文旅融合示范点、东陂镇西塘村华南教育历史研学基地、西岸镇东村市级文旅融合示范点建设，打造一批生态旅居、文化旅游、民族风情、自然风光、乡村体验等旅游特色基地。重点发展乡村旅游、生态文化旅游、红色旅游等现代旅游，大力培育旅游新业态，完善旅游配套基础设施建设，力争完善旅游交通网络，提升旅游公共服务水平。

拓展旅游服务功能。加快连州地下河、湟川三峡等A级旅游景区、人气景点的升级建设；大力实施“旅游+”和“+旅游”战略，丰富

² “一大引擎、三大支柱、七大融合”：“一大引擎”——依托连州“中国长寿之乡”名片、优良的自然生态、优质的温泉资源，形成以“文化旅居”为引擎的全域旅游新格局；“三大支柱”——文化（以历史、福寿文化为引领）、乡村（古村落全省最多）、生态（生态优良、森林氧吧）；“七大融合”——“农业+旅游”、“文化+旅游”、“体育+旅游”、“康养+旅游”、“美食+旅游”、“摄影+旅游”、“乡村+旅游”。

旅游产品产业体系，依托古驿道文化、古村落文化、红色文化、刘禹锡文化及特色农业发展等旅游新元素，加强 A 级景区带动乡村休闲旅游发展，打造多条精品旅游线路和多个美丽示范镇村；加快静福山、古驿道、美食街、摄影基地、民俗活动等旅游特色的包装和优化升级，推进景区经营及旅游体系服务的招商引资，加快酒店、旅游商业、精品民宿等高端服务建设，逐步完善旅游消费服务配套建设。

提高旅游品质。创建旅游营销推广模式，继续实施“以节促旅”等有效行动，打造旅游节庆活动品牌。强化行业管理，规范旅游市场秩序，加强文明旅游建设和旅游安全保障，提升旅游服务质量，充分展现连州旅游新形象。到 2025 年，我市旅游人次达 1500 万人次，旅游收入超 90 亿元。

做活电子商务产业。出台电子商务发展实施方案，完善电子商务发展激励政策，全面落实电子商务“五进”工程³，加快构建新型电子商务体系。加强省级电子商务进农村示范项目的运营，全域推动农村电商快速发展，完善市镇村三级联动的农村电商服务平台和销售网络体系，进一步提升基层农村电商的服务水平和质量。积极实施“互联网+”行动计划，深化新材料、电子信息、轻工纺织、家具、农副产品等重点行业电子商务应用。重点加强城南电子商务产业园功能服务建设，积极与阿里巴巴、拼多多、京东等电子商务巨头合作，完善配套服务，加强引进和培育电子商务平台企业、应用企业、运营企业、专业服务机构等电子商务产业链企业入驻发展，全面提升电子商务产业化水平。实施“明星产品”

³ 五进工程：电子商务进商场、进市场、进企业、进社区、进农村。

及“明星销售”培育工程，打通连州优质产品外销渠道。实施农超对接、农产品集中配送，线上线下融合，完善现代农产品流通体系。完善电子商务配套，加快仓储、冷链物流体系建设。到 2025 年全市电子商务年交易额达 2.25 亿元。

做强现代商贸服务业。围绕增强连州产业向心力主体地位，着力发展现代商务服务业。重点打造好中心城区商圈、民族工业园商业服务、旅游休闲服务等核心服务业。谋划打造一批大型商贸中心、城市综合体、特色商业街（区）等高品质商业功能区，加快推进粤北大周商贸城、顺盈广场、摄影小镇等新型商贸体的建设，引进建设 1-2 间上规模、高品质的星级酒店，优化提升旅游接待设施和能力。完善园区商业服务、旅游休闲服务建设，大力发展夜间经济，促进零售、住宿、餐饮企业稳步发展，大力推进连锁经营、特许经营等现代流通方式发展。加快发展区域性总部经济，建设一批有品位、上档次的商务楼宇，积极引进行业龙头企业设立地区总部及功能中心，形成总部经济产业集群。加快发展金融服务业。推动房地产行业健康平稳发展。引导商务咨询企业以促进产业转型升级为重点，同步发展专业咨询服务。

发展商贸物流业。突出连州三省交界区位优势，打造区域物流辐射集散中心。推动物流基地建设，加快制定商贸物流发展规划，着力发展集物流加工中转、仓储配送、货物贸

易、产品销售一体的现代物流业产业。积极引进阿里巴巴、京东等国内知名电子商务平台企业在城区、中心镇建立电商物流网点和销售平台，推动实现本地特色产品“走出去”。抓紧铁路、航空发展机遇，谋划布局综合物流产业园、冷链仓储物流园。推动商贸物流的社会化发展，促进第三方配送和共同配送，积极吸引国内外大型物流企业入驻，全力打造服务粤湘桂交界区域的重要商贸物流中心。

专栏 4：市内运输物流发展

物流运输建设。一是推进县级农村物流中心建设，推进乡镇农村物流服务站共建共享，加快布局村级农村物流服务点，规范农村物流服务标志标识，打造三级物流体系；二是创新配送模式，形成“场站共享、服务同网、货运集中、信息互通”的城乡物流一体化服务，支持交通运输企业与邮政快递等企业构建共同配送、集中配送联盟和机制；三是鼓励推广镇村公交车辆代送邮件快件，逐年推出一批交邮融合镇村公交示范线路，逐步推广应用农村客运及物流运输车辆。

提高运营管理效率。推广和发展“特色农业+农村物流”的邮政业脱贫模式。

第五节 推动产业高质量发展

加快转变发展方式。大力开展质量提升行动，坚持质量第一、效益优先，强化政府监督职责，推动企业增品种、提品质、创品牌，提升产品的影响力和市场占有率。建立“互联网+”产业发展新模式，协同推进数字经济发展建设，建立数字经济创新发展体系。强化高端产业引领功能，积极培

育新兴产业发展，落实降低企业经营成本各项政策，大力发展以制造业为主体的实体经济，完善适应支柱产业发展的现代服务业建设，构建多元现代化产业体系。推进工业体制机制改革，重点引导新技术、新业态、新商业模式对产业体系的优化，推动产业数字化转型升级，以促进数字经济创新发展。重点在非金属矿、新材料、新能源等产业，加快提高信息化和工业化融合度，实现产业精细化、高端化发展。瞄准未来产业发展制高点，加强新一代信息技术、智能制造等新兴产业创新发展，加快物联网技术研发和工业互联网基础设施的建设和新应用，推进制造过程智能化和数字化发展。

实施企业成长培育工程。谋划实施“个十百亿”⁴企业培育工程，用足用好国家、省市各级优惠政策，鼓励和支持企业通过技术改造、合资合作、股改上市、资本运作等多种形式，扩大产能、提高层次、做大做强，着力发展一批主业突出、核心竞争力强的大公司大集团，壮大一批专精特新和行业龙头企业，培育一批具有自主研发能力、符合产业导向、拥有自主知识产权和自主品牌、持续创新能力强的科技领军型创新企业，形成工业转型升级的重要主体。对新获得国家驰名商标和中国名牌产品，省著名商标和省名牌产品以及市级知名商标的企业，分别给予一次性奖励，以名牌战略促企业发展。

4. “个十百亿”企业培育工程：培育1家百亿元级企业、3家10亿元级企业、10家以上亿元级企业。

扶持民营经济做大做强。大力改善民营经济的发展环境，拓宽民营企业投资领域和渠道，培育一批拥有自主知识产权和自主品牌的龙头企业，提升民营企业核心竞争力。推动民营企业走品牌发展之路，支持企业培育和打造产品品牌、企业品牌、行业品牌。扩大扶持中小企业发展专项资金规模，搭建银企合作平台，支持中小企业加快发展，增强经济活力。到 2025 年,民营经济质量和效益显著提高，实现民营经济跨越式发展。

第七章 促进投资消费升级,积极融入双循环发展格局

坚持扩大内需战略基点,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,积极参与畅通国内大循环和国内国际双循环,主动融合新发展格局,探索打造新发展格局区域节点的有效途径。

第一节 着力扩大有效投资

优化投资结构。把加快调整投资结构与持续扩大内需结合起来,要稳定投资总量,不断优化结构。着力补短板、强弱项,大力推进基础设施建设,谋划建设一批体量大、支撑强、质量好的基础设施项目。充分发挥政府投资对非经营性、准经营性投资项目的示范引领作用,稳步提高民间投资比重。持续加大工业投资和工业技改投资,促进工业投资扩规模、稳增长,推动工业投资可持续发展。围绕创建全域旅游示范区,推动建设一批现代服务业项目。

强化有效投入。加快推动重点项目建设,强化大项目的支撑性作用。用好用足国家、省及清远市扩大内需的政策,加快连州综合交通、市政基础设施、农田水利、医疗卫生、生态环保等领域的项目谋划与建设。加快新基建项目的谋划与建设,推动以 5G、人工智能、工业互联网、物联网为代表的网络基础设施建设,助力交通、电力、水利、管网等领域

向数字化、智能化转型。围绕产业发展特点，加快推进连州市新材料产业基地、星子循环产业园、台连科技产业园及建滔科技产业园基础设施建设，引导一批规模大、效益好的新能源、新材料项目加快投资进度。扩大第三产业投资，大力推进大周商贸城、北山商业广场等现代服务综合体项目建设。落实“住房不炒”精神，稳妥有序发展房地产市场。

创新投融资体制。认真落实国家、省关于鼓励社会投资的政策意见，推广政府和社会资本合作模式，有效撬动民间资本参与重点领域建设，推进投资主体多元化。发挥市场主体作用，消除投资障碍和壁垒，鼓励和引导民间资本进入基础设施、公用事业、文化产业、金融服务等领域，促进投资持续平稳增长。

第二节 打造区域消费节点城市

推进消费潜力释放。加快区域消费节点城市建设，持续推进消费供给侧结构性改革，扩大消费产品的培育、宣传营销范围，打造辐射粤湘桂三省交界区域的消费场所及品牌。满足市场消费多元化的需求，实现精准化供给，针对不同消费群体需求发展个性化、智能化、定制式消费，支持实体商业发展线上服务，推动互联网平台企业线下拓展，鼓励企业通过网络促销带动实地消费，推动生活性服务业便利化、精细化、品质化发展。充分激发农村地区市场优势和内需潜力，推动农村居民消费梯次升级。更新居民消费观念，增加服务

性消费供给，引导消费者扩大旅游休闲、文化创意、品牌体验、信息服务、健身娱乐等发展型、享受型消费需求，提升消费层次。合理引导消费行为，发展节能环保型消费品，形成文明、节约、绿色、低碳消费模式。

打造消费新平台和热点。顺应居民消费升级需求，增加优质新型产品和服务的有效供给，引领消费升级，增强消费吸引力。鼓励汽车销售、大型商超等商家开展促进消费优惠活动，鼓励、引导有实力、有意愿的大型商业零售企业到我市开展连锁网点建设，引进备受群众青睐的消费品牌，激活市民消费欲望。加快顺盈广场、粤北大周商贸城、摄影小镇等新型商贸综合体建设，培育打造现代商圈，提升消费平台承载力，促进消费提档升级。依托连州市农特产品 O2O 体验中心，构建连州“互联网+”新经济，畅通产品流通渠道，有效推动特色产品走出连州。推动文旅消费重振，丰富特色文化旅游产品，支持企业线上线下举办多元化消费活动，打造消费新热点。支持拓展智能产品、数字媒体等信息消费，持续促进文化旅游体育、健康养老家政、教育培训托幼等服务消费，大力发展假日经济和夜间经济。

优化消费市场环境。持续落实减税降费政策，减轻企业商户经营负担。完善鼓励消费政策，提升消费市场监管水平，规范市场秩序，保护消费者合法权益，推动消费者“愿意花”、“放心花”。加快布局支持新型消费的 5G 网络，数据中心

等新型基础设施，为新型消费模式应用提供硬件支撑。加强市场流通体系建设，促进消费便利化。

第三节 拓宽视野大力发展外贸

落实好“稳外贸”政策措施，支持企业通过线上线下相结合方式多元化开拓海外市场。鼓励企业积极发展跨境电子商务，拓展自由销售渠道，不断拓展新的国际市场。完善重大外资项目落地奖励机制，建立健全外资项目服务机制体制，不断优化外商投资环境。拓宽招商引资领域，大力引进投资规模大、项目效益好的外资企业项目。巩固壮大建滔集团等外贸龙头企业，支持企业项目增资扩产。鼓励新材料企业拓展海外市场，推动产品走向国际市场。

第八章 加强基础设施建设，推动城乡现代化发展

加强城乡建设，补齐基础设施建设短板，加快构建城乡现代化基础设施体系。

第一节 推进综合交通网络建设

提升完善高速路网。加快广连高速连州段建设，促进与二广高速、许广高速形成“三纵”高速公路网，并大力推动韶贺高速公路规划建设，打通我市横向交通骨干公路，实现与周边县市快速对接。积极推进韶连高速前期工作，力争““十四五””期间开工建设。推进高速公路连接线项目建设，谋划建设许广高速星子出口连接线、二广高速连州连接线、广连高速星子出口连接线、广连高速龙坪出口连接线等项目，构建“四通八达”高速路网。

完善国省道干线公路网络。加快国省道升级改造，突出提升国省道出省通道的通行能力，力争按照“国道一级化、省道二级化”的总体要求，优化贺完善区域公路网，稳步提高普通国省道公路的技术等级。重点推进 G323 线连州半岭至元村段、G234 线茅结岭至三村段和连州元村至连南段、G537 线连州至丰阳段建设、国道 G234 线连州元村至连南段（计划作为连州市市区至高铁站连接线快速通道）等项目。

提升地方公路网建设水平。规划对境内的局部县道进行

调整，升级部分乡道为县道。继续推进“四好农村路”建设，启动通建制村公路单车道改双车道工程和继续推动危桥改造工程，重点推进斜磅村委会至井塘村委会建制村公路单车道改双车道工程和洛阳桥、大水边桥等5座危桥改造工程。

促进旅游公路提档升级。依托国家公园规划，谋划建设旅游环线公路，实现“山上”与“山下”镇（乡）景点的互联互通。配合推进环南岭生态旅游公路建设。落实长征国家文化公园（连州段）建设区域道路规划，强化长征国家文化公园的基础设施建设支撑。打通“三连一阳”旅游公路连接，健全完善道路网络，改善重点旅游景区、重点人文景观、特色乡村旅游景点之间的道路连接线。完善旅游交通标识，提高交通导引导航导识水平，并推进城乡公交网络向乡村旅游景区景点延伸。

加强高铁、机场及航道建设。配合做好广清永高铁前期工作，助推厦昆高铁早日提上规划建设日程。加快推进连州机场前期工作，力争““十四五””时期开工建设。实施连江河水域清淤工程，提升航道通航能力，大力推动龙船厂航电枢纽工程加快建设。加快航道信息化、数字化建设，提升航道服务能力，改善通航条件，确保航道安全畅通运营。

提高交通综合服务能力。积极推广电动汽车应用，布局完善充电桩等配套设施，到2025年，基本完成上级下达的新能源充电桩建设任务，推动实现“村村通”公车。科学布

设公交线路和站点，科学制定班次，倡导低碳绿色环保出行。全面推行落实公路“路长制”，进一步完善普通公路（国道、省道、县道、乡道、村道）管理体制机制，提升我市交通运输综合服务水平。加快智慧交通建设，发展智慧停车、交通疏导、应急指挥等应用，实现智慧出行、高效管理。加强交通安全管理，落实安全主体责任，强化安全设施硬件建设；全面实行交通检修制度，加强应急值班和突发事件信息接报工作。建立常态化联合执法机制，提高科技应用，加强高素质执法队伍建设。

第二节 加快能源基础设施建设

统筹城乡电网建设。统一规划城乡电网，完善电网架构建设，解决城乡电网发展薄弱问题，适度超前建设配电网，满足快速增长的用电需求。升级改造配电网，提高配网装备水平，推进智能电网建设，提高新能源消纳能力。全力做好供电服务，推动城乡供电服务均等化。做好连州工业园区电力保障工作，加快建设能源站工程。着力建成安全、可靠、绿色、高效的山区智能电网，加快清远 220KV 连州输变电工程配套 110KV 线路工程、清远连州 110 千伏飞鹅坪输变电工程，结合分布式能源丰富的特点，建设微电网项目。建设现代供电服务体系，为连州市实现高质量发展提供坚强的电力保障。

构建清洁高效能源体系。加强规划引导，科学有序推进

能源产业发展。坚持优势互补、相对集中、合理布局，科学有序推进风电、光伏、抽水蓄能等新能源产业发展，重点加快推进潭岭（天湖）抽水蓄能 240 万千瓦项目及潭岭水电站改造等项目。谋划产景共建，创新新能源及景观带协调发展新模式，打造粤北智慧生态能源高地。优化加油站布局，““十四五””期间计划新建加油站 10 个，研究推进加油站、加气站、充电站等多站合建。

推进城区天然气和农村沼气建设。积极推进天然气“县县通”工程，以及城镇天然气中低压管网建设，逐步减少瓶装液化气使用率，确保实现市区特别是新城区天然气基本覆盖，力争实现工业园区天然气全覆盖。推广农村沼气建设，建设以农村沼气为纽带、综合利用为重点、资源良性循环为依托的生态经济链。选择部分条件较好的电源点，实施以电代燃料工程，解决部分偏远农村燃料问题。

第三节 加强水利基础设施建设

增强防洪减灾能力。加强河道规划、保护、治理和利用，做好河道清淤工作，决战决胜污染防治攻坚战。完善防洪减灾体系，加大水闸除险加固、重点江河综合整治、小型农田水利、农村水系综合治理、镇（乡）防汛、防洪排涝工程建设等方面资金投入，到 2025 年前，基本建立高效科学的水灾害防御体系，骨干河流防洪标准达到 10-20 年一遇（其中城区段达到 50 年一遇防洪标准）。完善水利智慧管控系统及监

测网络，提高洪水预警、预报及优化调度能力。

构建水安全保障体系。构建与经济社会发展相适应的水安全体系，切实保护水环境。全面推行河长制湖长制，加强河湖管理保护、治理和开发利用。抓好农村饮水安全达标创优工作，保障城乡供水安全，加快推进白云制水厂和城市供水管网升级改造工程建设，做好全域自然村集中供水工作，力争到 2022 年 6 月，实现全域自然村集中供水全覆盖。加快建设星子镇细沙洞、龙坪镇上兰靛水库两个取水点，加强饮用水源地保护和重要备用水源水库保护，加强应急备用水源建设和管理，严厉打击非法转移倾倒固体废物、危险废物等行为。提高水资源利用率，积极推进再生水回用、高效节水灌溉项目，加强工业节水、农业节水和生活节水，建设节水型社会。深化水利体制改革，积极推广物业化管理模式与信息化管理等手段，全面构建系统完备、科学规范、运行高效的水治理体制机制。

扎实推进水利工程补短板。加快健全完善水利基础设施网络，不断提升水利供给保障水平和质量，补齐水利工程短板。

专栏 5：连州市 ““十四五” ” 水利工程补短板项目
中小河流治理工程：对尚未实施中小河流治理的 17 条河道实施治理，其中 2021 年实施 7 宗，2022 年实施 3 宗，2023 年实施 3 宗，2024 年实施 2 宗，2025 年实施 2 宗。 连州市（城南桥—马面滩段）防洪堤加固改造工程：计划投资

5583.86 万元，对连江左岸城南桥至马面滩未达标段进行新建防洪堤，已完成达标加固河段进行加固改造和景观提升。

连州市市区应急备用水源输水管网及配套设施工程：计划投资 6374 万元，从小龙电站水库取水接驳管道引水至现白云制水厂。

连州市镇（乡）镇区自来水厂改造及水源地保护工程（一期）：计划投资 5000 万元，升级改造、扩网延伸，大力发展集中连片供水。

龙口灌区加固改造工程（连州部分）：计划 2021 年投资 3800 万元、2022 年投资 2600 万元，对龙口灌区进行加固改造。

上兰靛等 4 宗中型灌区加固改造工程：计划 2021 年至 2025 年投资 2 亿元，对上兰靛、良塘、围子、兰管 4 个中型灌区共加固改造 4.55 万亩。

连州市东陂河（石角片区）、三江河碧道工程：计划投资 8122.18 万元，建设碧道总长 17.9 公里。

第四节 加强智慧连州建设

围绕 5G 网络、大数据、云计算、工业互联网、新型智慧城市等领域，加快建设高速安全的新一代信息基础设施网络，推动公共信息数据资源的社会开放和综合利用，为实体经济与数字经济融合发展提供有力支撑。

全面推进“数字政府”建设。全力配合实施全省一盘棋“数字政府”改革建设，加快现有政务系统整合优化和大数据平台建设，完善政务数据系统运管机制，加强行政机关数据管理工作，强化“数字政府”建设数据支撑，构建部门协同、整体联动、一网通办的“互联网+政务服务”体系。推广应用“粤省事”“掌上连州”等平台，提升政务服务水平。

强化现代化城市经营理念，推进“智慧城市”、“数字城市”建设，逐步推进云计算、大数据、移动互联网等新一代信息技术在公共服务和社会治理领域的普遍应用。加强人工智能在教育、医疗卫生、体育、住房、交通、助残养老、家政服务等领域的深度应用，构建智能服务体系。逐步加强人工智能同社会治理的结合，推进社会治理要素数据化、治理数据标准化，推进社会治理多网融合。引进适用于政府服务和决策的人工智能系统，统一职能部门应用平台建设，构建大数据中心，全面汇集、分析各领域数据资源，用大数据推动城市运行数字化、智能化，提升城市综合治理和应急处置的快速响应能力。完善智慧城管平台建设。继续完善数字化城市管理平台，丰富服务功能，鼓励和引导市民参与城市管理，建立健全公众投诉奖励机制。加快数字化高端人才队伍的建设，适应数字经济下的数字化发展人才需求。探索特色政务应用，统筹推进大数据、人工智能、区块链等技术在社会治理、城市管理、应急管理、民生服务、生态环境等领域的深度融合，形成全要素、智能化的社会治理联动机制。充分应用 5G、物联网、互联网等技术，建设水、电、能源、交通、安防等智能化基础设施，构建智慧型社会治理格局。到 2025 年，初步完成数字政府建设；力争到 2035 年，基本建成智慧连州。

加快 5G 网络规划建设。按照上级规划部署，制定细化

连州市信息基础设施建设行动计划，积极组织引导信息网络公司按计划推进 IPv6 网络建设，有序推进 5G 基站、高速宽带网络工程、物联网等新型基础设施建设，全面建成高水平全光网，组织协调推进发展新一代 5G 移动通信网络，推动“5G+智慧农业、智慧教育、智慧医疗、智慧交通、智慧政务”等智慧城市应用示范。

完善农村信息基础设施建设。全面推进边远偏僻山区的光纤、移动信号覆盖工作。加大农村宽带网络建设力度，推动市城区与农村信息化协调发展。扩大农村宽带网络覆盖范围，优化农村移动无线网络，推动农村信息化新技术应用试点建设。

大力发展工业互联网。建设助推现代产业发展的工业互联网基础设施，推进数字化、网格化、智能化改造，支持智慧园区、智慧工厂建设。力争到 2035 年前，至少建成 1 个以上智慧园区（含园中园）和 1 个以上智慧工厂。

第九章 加快新型城镇化建设，推动乡村振兴发展

第一节 科学合理布局空间规划

统筹考虑城市布局和产业发展需要，加快国土空间规划修编，按照“城市扩容向北、园区发展向南”的发展思路，全力构建以城区为中心，星子、东陂为支点的“一中心两支点”的城市发展格局，拉开城市发展框架。修订连州市城西北新区、连州市三江河以南片区等7个片区的控制性详细发展规划，促进城乡融合发展。加强国土空间总体规划与乡村规划有效衔接，统筹划定生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界“三条”控制线，科学布局生产、生活、生态等功能空间，优化各类资源要素配置，形成国土空间开发保护“一张图”。加强城市发展规划设计，科学保护优化城市空间形态、传统建筑、历史文化街区 and 传统风貌特色。

第二节 加快城区扩容提质

全面拉开发展框架，持续推进中心城区扩容提质，进一步增强中心城区人口吸纳能力。持续推进城西北新区建设，加快推动海阳湖和云溪湖建设，扩大发展空间。完善市政基础设施，改造提升城镇老旧小区，推进一批市政道路扩建、桥梁加固改造、桥梁增设项目，新改建一批停车场、公

厕、肉菜市场、社区文体设施。实施基础设施联通计划，统筹推进路网、电网、水网、气网建设，完善公交搭乘线路站点布局。加强城市景观风貌设计和管控，推进一批市区亮化景观提升、路桥景观提升、亲水平台增设、街区升级改造工程，推进北山公园、慧光公园、人口公园等休闲公园新扩建，增加绿地、开敞空间和公共服务设施供给。坚定不移治理黑臭水体、违法建设和“散乱污”场所。加快推进创建全国文明城市、创建国家卫生城市，深入推进市区和乡镇“六乱”整治工作，继续推进“门前三包”及开展“牛皮癣”专项整治行动。继续完善数字化城市管理，开通12319城市管理服务热线平台。推动人防工程建设，完善人防工程功能性规划和布局，提升城市安全防护能力、应急抢险能力。

第三节 优化提升镇（乡）建设水平

深入实施新型城镇化发展战略，发挥镇（乡）居于城市和农村之间的连接纽带作用，优化镇（乡）职能，重塑市镇村关系，把镇（乡）建成服务“三农”的区域中心。推动镇（乡）公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效。对标国家、省及清远市关于建设城乡融合发展试验区任务标准，积极争取政策扶持，全力推进东陂镇省级城乡融合发展中心镇试点建设。全面完成连州市11个镇（乡）镇区改造提升工程，突出农贸市场、环境改造、风貌提升。合理统筹城区周边镇、

村建设，探索建立城乡路、水、电、气网等基础设施统一规划、整体打包、一体建设模式，有效承接中心城区城市功能，为城市扩容做好准备。优先支持中心镇发展，加快补齐一般建制镇的基础设施和公共服务短板，引导农民到镇（乡）集中居住，形成离土不离乡的发展格局。推进“一镇一品一链”建设，推动镇（乡）产业差异化发展，培育建设一批商贸强镇和旅游名镇，引导镇（乡）转型升级发展。优先规划、重点支持资源条件好、产业基础扎实、具有开发潜力和带动能力的特色镇，建设一批产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的特色小镇。

专栏 6：镇（乡）产业特色差异化发展指引

连州镇：加快建设连州海阳新区，进一步推动中心城区扩容提质。在附城片区超前谋划西部新区，按照以海阳新区为主，西部新区为辅的城市发展新思路，扩大城镇规模，提升城镇整体竞争力。

大路边镇：深入挖掘红色文化资源，结合秦汉古道的历史资源，推动红色文化和旅游产业融合发展。

星子镇：立足打造连州副中心商贸强镇的定位，异地新建大型农贸市场，开发利用原农贸市场地段，全面提升镇区品位。

龙坪镇：围绕新材料基地建设，将项目建设摆在全镇发展的核心位置，打造工业强镇。

西江镇：对镇区内的企业进行空间和资源整合，优化产业布局，推动产业集聚发展、做大做强。

九陂镇：依托民族工业园大力发展镇域经济，对园区返还集体的留用地进行集中连片安排，并建设休闲公园，发展第三产业。结合湟川三峡旅游资源，打造龙潭富硒康养示范基地。

东陂镇：高质量建设省级城乡融合发展中心镇试点，对镇区进行扩容提质，大力发展腊味特色产业、现代农业产业。打造现代旅游服务业、农产品特色镇。用好达飞红色文化，结合地下河旅游资源，加强旅游服务配套建设，打造现代旅游强镇。

西岸镇：高起点、高标准建设新区，借助“进士之乡”的品牌影响力和古村落人文景点特色文化，打造特色文化旅游品牌。

保安镇：大力加强自身规划建设，挖掘和发展“福地”文化,结合富硒农产品的宣传推广，打造养生福地。

丰阳镇：充分利用本地丰富的美食、农产品、古村和美丽乡村资源，规划建设大型农贸市场，提升辐射和服务功能。

瑶安、三水乡：以推进全域旅游为契机，挖掘利用好红色资源、少数民族民俗资源，完善旅游配套设施，加强实施“旅游+”，加快民族乡经济发展。

第四节 深入实施乡村振兴战略

深入贯彻“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”振兴总要求，对标三年取得重大进展硬任务，全面落实乡村振兴战略举措，坚持农业农村优先发展，深化农村综合改革，推动产业现代化，优化乡村建设风貌，全面推进乡村振兴。

深化农村综合改革。巩固和完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。加强“空心村”整治和闲置土地利用，明确村庄撤并、迁移标准。健全城乡统一的建设用地市场，探索农村集体经营性建设用地出让、租赁等形式的入市制度。推动农村宅基地管理信息系统建

设。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，鼓励村集体和农民以出租、合作、入股等方式盘活利用闲置农房及宅基地发展新产业新业态。进一步深化农村集体产权制度改革，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出、抵押、担保、继承权六项权能。进一步深化集体林权、水利设施产权改革。推进普惠金融“村村通”建设，积极推进农村信用体系、农业融资担保体系建设，鼓励金融机构创新农村金融产品和服务，满足农业农村金融需求。推动农业保险发展，基本建成与农户风险保障需求相契合的多层次农业保险体系。落实支持农业农村发展的各项税收优惠政策。

提升产业发展质量。围绕农民收入持续较快增长，城乡居民收入差距继续缩小的目标，全面巩固农业综合生产能力，推动农业发展方式转变，可持续发展水平和竞争力明显提升。农村经济结构更加优化，现代农业产业体系基本构建。高标农田建设有序推进，粮食生产供给稳定充足，耕地保有量完成上级下达目标以上。推进品质、品种、品牌“三品”工程，大力发展蔬菜、水果、茶叶产业，引导农产品高质量、规模化发展。大力推进农业全产业链发展，打通“双区”市场对接通道，打造“双区”的“米袋子”“菜篮子”“果盘子”“水缸子”和“茶罐子”。推动生猪、肉牛等畜牧业及禾花鱼、澳洲龙虾等水产养殖业发展。推进农林结合发展，加快现代林业经济发展，推广林下种养产业。推动乡村一二

三产业融合发展，大力发展休闲农业与乡村旅游，加快发展乡村民宿、农家乐，加快培育田园综合体和特色小镇，推动创建农业公园。

全面加强乡村建设。围绕加强乡村基础设施建设、提升乡村治理能力、培育高素质农民等方面，全面加强乡村建设，促进乡村全面高质量发展。

——巩固提升农村人居环境。深入实施“美丽乡村 2025”行动计划，大力推进“千村示范、万村整治”工程，按照五个梯度要求高标准、快进度开展美丽乡村建设，在完成“三清三拆三整治”的基础上启动农村“四小园”建设，因地制宜对农村空置地进行美化绿化。建立健全农村卫生保洁长效运营机制，持续推进生活污水治理攻坚行动，到 2025 年农村生活污水治理率达 80%以上。巩固农村“厕所革命”成果，建立健全农村无害化卫生厕所长效管护机制。开展绿色家园、绿美乡村建设活动，修复保护农村生态环境。

——加强乡村基础设施建设。沿我市主干道、旅游景区重点在连州镇、九陂镇、东陂镇、丰阳镇打造四条美丽乡村精品线路，深入推进连州镇沙坊村、西岸镇东村村、丰阳镇畔水村 3 个乡村振兴亮点村建设。结合各镇发展规划建设潭岭天湖示范带、保安福山示范带、秦汉古道（大路边镇至星子镇）示范带、西江镇东岳山示范带、星子镇杨梅洞示范带等五条乡村振兴示范带，通过以点带面，串点成线推动一批

乡村振兴示范片建设。进一步完善村镇污水处理设施，提高污水处理覆盖率。持续细化和巩固“四好农村路”和村内道路建设，加快旅游景区线路美丽乡村精品线路建设。加快推进农村电网升级改造。加大乡村通信基础设施建设力度，推进数字乡村建设，乡村4G深化普及、5G创新应用。严格落实“一户一宅”等宅基地管理规定，扎实推进农房管控。加大村庄自然与文化资源保护，因地制宜推进村庄特色化发展，分类分批推动农房风貌管控示范创建。

——**推进乡村治理能力现代化。**积极推进乡村组织振兴，构建党组织的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推进乡村治理示范村镇建设。强化基层党组织领导核心作用，优化调整农村基层组织，大力实施基层党组织“头雁”工程。进一步落实村民自治，健全村级议事机制和自治组织，提高村民自我管理能力和自治能力。建好用好新时代文明实践阵地，开展全国文明村镇创建。

——**大力培育文明乡风。**以社会主义核心价值观为引领，强化群众思想道德建设，完善新时代村规民约，组织开展“核心价值观进农家”、“优秀传统文化进农家”、“科学知识进农家”、“法律法规进农家”、“文明风尚进农家”等专项行动，把好的理念、作风、习惯转为农民群众自身需求。开展农村实用人才培训，实施农技推广人才培养计划，加大农业专家联络站建设力度，着力打造高素质新型农业生

产经营者队伍，助力乡村振兴。

开展移民后期扶持建设。利用好乡村振兴政策助推水库移民全面振兴，促进移民生产生活条件得到根本改善，库区和移民安置区同步实现全面建成小康社会。从美丽家园建设、产业转型升级、就业创业能力建设以及散居移民基础设施完善等方面推进库区和移民安置区全面融入当地整体发展格局；库区和移民安置区社会和谐稳定，移民发展动力更足、增收渠道更宽、产业效益更高、人居环境更美、生活品质更优。到 2025 年，水库移民人居环境显著改善，基础设施和基本公共服务进一步完善，移民村社会治理能力得到提升；移民产业升级发展加快，收入水平持续增长，移民平均生活水平达到所在县级行政区农村居民平均水平。

第五节 巩固扩大脱贫攻坚战果

统筹谋划脱贫攻坚与乡村振兴战略衔接，按照“六个留下”的工作要求，建立健全稳定脱贫的长效机制，减少和防止贫困人口返贫。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，多渠道促进就业，加强配套基础设施和公共服务，搞好社会管理，继续精准施策。探索建立完善脱贫转富长效机制，补上技术、设施、营销等短板，开拓扶贫产业向致富产业转变的发展路径，促进产业提档升级，扩大脱贫攻坚战果。加强镇村一级支持和管理服务保障，

巩固脱贫攻坚“前线力量”。

第六节 推动革命老区振兴和民族地区高质量发展

促进革命老区振兴发展。贯彻落实省、清远市促进革命老区振兴发展意见和实施方案，制定连州市革命老区振兴发展行动方案。用好用足政策，重点补齐医疗卫生、教育文体、社会保障等民生领域短板，结合脱贫攻坚、乡村振兴各项工作，提升老区发展内生动力。加大财政保障力度，重点支持老区交通、能源、信息等基础设施建设。盘活老区资源、讲好红色故事，加强老区红色文化资源的保护传承。推进产城融合发展，加快产业园区提质增效，大力发展优势产业。对符合条件的产业项目，优先支持其申报国家和省有关产业投资基金。

加快民族地区高质量发展。深入推进民族地区高质量发展，用好中央、省委支持政策，补齐发展短板，促进瑶安、三水两个少数民族乡同步小康和实现现代化。谋划将三水、瑶安两个民族乡的群众整体搬迁到市区安置，避免交通设施不完善和自然灾害对群众生产生活带来的威胁和不便，促进民族乡群众享受市区教育、医疗、文化、就业等公共服务配套。用好用足民族地区优惠政策，推动省属大型龙头企业结对帮扶民族地区农业产业园。发挥清远民族工业园引领作用，进一步完善连阳地区产业共建机制，大力培育特色产业引擎。争取清远民族工业园落户企业实行与少数民族地区一

致享受企业所得税减免 40%的优惠政策。突出生态绿色、民族特色、文化底色，建立民族文化生态保护和运行机制，引导和支持民族地区充分发挥比较优势，大力发展生态文化旅游业。

第十章 着力推进文化发展，建设历史文化名城

依托连州深厚的文化底蕴，围绕创建国家历史文化名城目标，建立健全文化发展体制机制，不断提升文化基础设施建设水平，加快推进历史文化遗产保护和利用，发展壮大特色文旅产业，繁荣文旅市场，提升文化凝聚力，使文化连州更加深厚自信，书香连州更加浓郁致远。

第一节 提升公共文化设施和服务水平

加快完善现代公共文化服务体系，全面提高基本公共文化服务均等化水平，力争到 2025 年实现馆（市馆）、文化站、基层综合性文化服务中心三级阵地建设全覆盖和全面免费开放，实现公共文化服务全覆盖。继续实施图书馆、文化馆（站）等各级公共文化场馆免费开放，推进公共文化机构数字化建设，推进文化信息资源共享，建设“数字图书馆”

“数字文化馆”“数字博物馆”等数字文化项目，全面提升公共文化机构数字化建设水平。加大力度做好图书馆、文化馆总分馆延伸服务工作，推进市区内 5 间智慧书屋建设，实现总馆、分馆和服务点之间公共文化服务资源整合和互联互通。加大农村公共文化设施建设、队伍建设和文化活动的投入保障，培育打造“文化直通车”文化惠民下乡品牌。广泛开展文化志愿服务，完善以连州市文化志愿者总队为龙头，

各镇（乡）文化志愿者组织为骨干的组织架构，壮大文化志愿者队伍，力争到 2025 年注册文化志愿者人数达 2000 人。

第二节 推进历史文化遗产保护与发展

大力弘扬红色文化。制定出台红色文化资源保护和利用规划，统筹推进红色资源开发利用、宣传教育等工作。以推动长征国家文化公园（连州段）建设为契机，做好烈士纪念设施、红色教育基地等红色革命遗迹、遗址的建设、修缮和保护，充分挖掘开发冯达飞故居、红七军在连州、红军长征部队在连州等红色革命文化资源，打造一批红色教育基地、红色文化公园、爱国主义教育基地、国防教育基地，并纳入精品旅游线路。深化三水新八、瑶安田心等“红色村”内涵提升和价值开发，融入新时代文化内涵和地域特色文化，策划拍摄一批专题纪录片、戏曲作品等宣传红色作品，规划建设综合性学习培训楼，讲好红色故事。

保护传承历史文化。以国家历史文化名城创建要求为标准，做好连州历史文化的保护与传承工作。加大历史文化名城名镇名村、古建筑与历史文化街区的文物保护力度，做好申报、规划编制，因地、因事制宜地推进分类保护。加强慧光塔、燕喜亭、冯达飞故居等历史风貌建筑 and 文化遗产保护开发，打造一批红色教育基地、红色文化公园，推动骑田岭古道、丰阳古道、粤北华南教育历史研学基地、古村落等历史文化项目保护性建设。健全文物普查登记和安全管理制

度，做好文物保护单位、不可移动文物的“四有”工作和修缮保护工作，到2025年公布新的一批保护名录。完善非遗保护管理办法，继续做好市级、县级非物质文化遗产的科学化、精细化传承与保护，做好各级代表性项目、传承人的申报、评审和管理工作，鼓励支持传承人带徒传艺，切实培养传承梯队，力争到2025年末成功申报国家级非物质文化遗产项目1个、省级非物质文化遗产项目1个。

挖掘利用历史文化。大力挖掘、整理历史文化故事、红色故事以及传统民间习俗故事，推进《连州市志》修编工作，逐年出版《连州摩崖石刻》、《连州传统建筑艺术》、《连州非物质文化遗产》、《连州华南教育历史研学基地初探》、《连州红色革命遗产》等等一系列弘扬优秀传统文化的书籍。鼓励传承保护非遗项目与举办民俗节庆活动相结合，推动文化内涵融入人民生活，扩大历史文化影响力。提炼历史文化故事涉及的人物、遗址等元素，打造名人的诞生地或居住地，对故居类、福地文化宗教类、传统村落的古镇古街古村类、古驿道古代设施类、红色革命纪念园类、研学基地类、文化产业园区类等一系列项目进行挖掘、包装、建设，争取每年创建2个项目，树立连州城市新形象，打造连州历史文化名城新地标。推进打造燕喜文化园，维修翻新刘禹锡纪念馆，制作燕喜山摩崖石刻导览系统，对崇岳堂、刘公祠开展陈列布展，把连州中学饭堂改建为历史文化展览厅。加强城

镇化建设与文化融合，把历史文化元素融入城镇建设，修缮保护好中山路老城等历史风貌城镇、街、村。

第三节 繁荣兴盛文化产业

坚持把社会效益放在首位，完善文化产业规划和政策。制定文化产业发展专项规划，推动文化产业多元化发展，鼓励创作一批思想性艺术性俱佳的文艺作品。实施“文化+”战略，重点打造中小型、主题性、特色类的文化旅游演艺产品。鼓励文旅融合发展，推动有条件的项目走创意化发展之路，以我市文化元素为原型，大力开发具有本土特色和文化价值的文创产品，延长文旅产品产业链，推进打造文旅产业示范园，推动文旅产业化发展，提升我市文旅产业经济效益。深入挖掘刘禹锡文化、冯达飞文化、红七军文化、燕喜文化、福寿文化等历史文化内涵，将历史文化与生态旅游相结合，打造一批文旅产业融合项目。特色化打造骑田岭古道和丰阳古道沿线的美丽乡村，大力推广“重走长征路”、“重走古驿道”研学活动、开展“古驿道徒步赛”、“古驿道挑战赛”等文体活动，推进红色革命资源和古驿道历史文化资源的活化利用。开拓自驾游、亲子游、研学游等大众旅游市场，打造一批历史文化、农耕研学、红色教育等本土文化厚重、特色鲜明文旅融合项目。继续办好连州国际摄影年展，加快连州摄影小镇建设，拓展延伸发展摄影关联产业，擦亮“中国摄影之城”称号。培育新型文化产品，培育骨干文化企业和

新兴文化业态，推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展，打造文化手信、文化会展、大型节庆等独具魅力的特色文化产品。强化文化元素渗透，引导景区利用声、光、电等媒介和 AR、VR、MR 等先进科技手段传播推广连州历史文化，在标识标牌上增强地方文化特色，提升我市文旅市场宜游度。

专栏 7：文化产业发展工程

推进文化产业发展项目建设。推动畔水庭院大夫第建设为省级文旅融合示范点，加快东陂镇西塘村华南教育历史研学基地、西岸镇东村建设为市级文旅融合示范点；重点推进旅游+文化发展模式，规划打造燕喜文化园，培育“骑田岭古道（秦汉古道）挑战赛”大型徒步活动品牌；建立文化项目库，力争每年实现两个项目的挖掘、包装、建设的目标。以连州国际摄影年展品牌为依托，推进“摄影小镇”建设，打造具有国际性、艺术性、全民性的摄影小镇。

培育文化旅游演艺市场。以瑶安、三水瑶族文化及祈剧表演为基础，规范化建设乡土专业文化人才队伍，引进知名创作及项目运营团队，开发集瑶族风情演艺、民间艺术创作、民俗节庆等为一体的新型文化旅游产品。加强各领域的对外交流合作，讲好新时代“连州故事”，提升我市知名度和文化影响力。

完善文化产业发展体系。建立健全文化发展体制机制，着力构建现代文化产业发展体系，同步推进文化硬软设施建设和保护，推动历史文化向经济效益化、精神文明升华化发展，进一步提高粤湘桂交界区域历史文化地位。到 2035 年，成功创建国家历史文化名城，文化设施、文化机制、文化产业更加完善，国家历史文化魅力城市基本建成。

第四节 加强文旅市场监管

改革和完善文化事业行政审批制度，简化审批程序，优化行政审批工作操作流程，规范行政审批程序，实现行政审批服务的规范化、标准化和高效化，推动文化行业又好又快发展，建成统一开放、竞争有序的现代文化市场体系。有针对性地开展文旅市场专项执法行动，加大对文旅市场的执法案件查处力度。坚决打击文旅市场各类违法违规行为，实现全市文旅市场平安、有序、可控。进一步加强“扫黄打非”工作，坚决查禁非法出版物及有害信息，净化社会文化环境，维护国家文化安全和意识形态安全。

第十一章 加强生态文明建设，推动绿色可持续发展

坚持绿色发展，加强环境保护和综合治理，建立健全制度体系，加快建设美丽连州，打造粤北绿色生态发展排头兵。

第一节 加快构建绿色发展新格局

贯彻落实省“一核一带一区”功能区布局，科学谋划国土空间规划，推动产业和城镇空间向连州镇、九陂镇集中，生态空间向三水、瑶安等生态空间集中，农业空间向东陂、西岸等农产品主产区集中，构建现代产业经济与绿色生态经济协同发展新格局。开展生态发展区产业空间清理整治，推动工业向园区集中，为生态发展腾出空间。

专栏 8：连州市主体功能区划分方案
城镇与生态工业集聚区：连州镇、九陂镇； 生态农业与村镇发展区：龙坪镇、西江镇、保安镇、大路边镇； 生态保育区：西岸镇、星子镇、东陂镇、丰阳镇、瑶安乡、三水乡、龙坪林场； 禁止开发区：包括广东南岭国家级自然保护区管理局大东山管理处、广东天湖省级森林公园、田心省级自然保护区。

第二节 加强环境污染治理

深入开展污染防治行动。加强大气环境保护，纵深推进大气污染防治，加强推进非法锅炉焚烧、市级重点监控企业VOCs治理，加快“散乱污”场所整治，加强移动污染源整治，

确保全市空气质量优良天数达标率居高。落实最严格水资源管理制度，强化环境监测，确保全市 17 个集中式饮用水源地和 9 个北江流域监测断面水质达标，切实保护水环境。加强河湖管理保护、治理和开发利用，全面实施河长制、湖长制网格化管理，探索河湖治理和管护的长效体制机制。高质量开展万里碧道建设，重点推进星子河、东陂河、三江河、“一江两湖”碧道项目建设。推进海绵城市建设，加强地下水污染防治。推动绿色建筑发展，鼓励和支持绿色建筑技术的研究、开发、示范和推广应用。推进落实路长制，加强道路管养和环境治理，提升路域环境。加强城市道路交通噪声防治，强化社会生活、施工及工业噪声监管，加强环境噪声污染防治教育宣传，鼓励公众参与和群众自治减少噪声扰民。积极发展生活垃圾处理事业，确定生活垃圾处理目标和生活垃圾源头总量控制计划，保障生活垃圾处理的资金投入。开展垃圾填埋场整治，积极推进生活垃圾分类工作，健全完善城市生活垃圾分类转运系统，科学设置城市生活垃圾分类投放与收集设施，到 2022 年，我市各镇（乡）至少有 1 个村（居）基本建成生活垃圾分类示范片区；到 2025 年，市区基本建成生活垃圾分类处理系统。

加强土壤污染管控。加强矿山地质环境保护与治理，扎实做好土壤、固废污染防控，健全完善土壤污染防治工作体系。积极推进全市重点行业企业用地调查，加快历史遗留堆

点风险管控项目、农田安全利用示范项目建设，稳步推进污染地块修复工作，严格污染地块再开发利用准入管理。建立土壤环境监管体系，做好土壤污染重点监管单位污染防治，加强涉重金属行业、工业废物、农业面源等污染防治工作。重点管控畜禽养殖区域，落实畜禽养殖禁养区划定调整方案，推进建设畜禽养殖废弃物资源化利用处理中心。

推进基础设施建设。加快补齐污染治理基础设施短板。加大城乡污水处理设施和配套管网建设力度，加快实现污水处理设施建制镇全覆盖，到 2025 年，农村生活污水治理率达 40%。推进三连一阳污泥集中处理处置厂建设，确保市区污水处理厂进水化学需氧量、氨氮浓度达到考核要求。进一步完善城乡生活垃圾、收集点等配套设施，加快推进连州镇城北、东陂镇、星子镇、龙坪镇生活垃圾中转站建设。完善各级水源地环境保护设施，加快完成全市千吨万人饮用水源保护区划定及环境问题整治工作。谋划建设一批城市消防、森林防灭火设施。

第三节 加强生态保护和修复

健全生态文明制度。健全生态环境分区管控体系，严格落实“三线一单”⁵管控要求，强化环境管控，推进生态环境保护精细化管理。建立生态环境保护长效机制，制定生态环

⁵ 生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单。

境保护责任清单，加强保障建设。落实国家重点生态功能区建设任务，加强自然资源管理，推进自然资源统一确权登记法治化、规范化、标准化、信息化，健全自然资源产权制度，实行资源有偿使用。建立市场化、多元化生态补偿机制，生态环境损害赔偿机制，生态环境监测网络建设，统筹山水林田湖草系统治理，加强地下水的监测、监控及污染防治。推进实施全流域水环境一体化治理，加快实现重点流域“有河要有水、有水要有鱼、有鱼要有草、下河能游泳”生态治理目标。完善自然资源监管问责体制，建立健全促进绿色发展的激励与约束制度体系和党政领导干部政绩考核机制，促进环境行政执法与刑事司法的高效衔接，推动环境案件集中管辖与审理专业化。

创建国家生态文明建设示范市。以习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平生态文明思想和习近平总书记关于生态文明建设系列重要讲话精神为指导，以创建国家生态文明建设示范市为抓手，对照《国家生态文明建设示范市县管理规程》和《国家生态文明建设示范市县指标》各项要求，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，不断完善生态文明制度体系，大力发展生态经济，不断优化国土空间开发格局，持续加强生态环境保护和治理力度，坚决打好打赢污染防治攻坚战，建设优美的人居环境，培育生态文化，努力将

连州打造为绿色高质量发展引领的国家生态文明建设示范市。

加快推进森林公园城市建设。加强国家公园保护工作，积极创建国家森林城市，大力实施森林碳汇、生态景观林、森林进城围城、乡村绿化美化四大重点工程，到 2025 年末，完成新造林 5 万亩、森林抚育面积 10 万亩，森林覆盖率达 70% 以上。加强森林资源管护和森林质量精准提升，推进国家储备林建设，落实完成 2 万亩油茶低产低效林改造。加快完善巾峰山、保安福山、龙坪曹屋、丰阳仙临寺等森林公园建设，积极创建一批省级森林小城镇、市级森林村庄。实施护林员网格化信息管理系统，计划投入 1500 万元用于林业有害生物综合治理工作，全面控制松材线虫病的发生，减轻病虫害损失，防范重大有害生物的扩散蔓延。进一步推进森林进围城，加快北山公园、宝塔公园、竹园公园、工人文化公园、人民公园、人口公园等一批项目实施。推动实施乡村绿化美化工程，到“十四五”末，完成 10 个绿美古树乡村建设和 25 个乡村美化绿化。启动农村“四小园”建设，因地制宜对农村空置地进行美化绿化。积极开展矿山石场治理复绿和高速、国道沿线可视采石场整治，通过封山育林草等措施，减轻石漠化和水土流失程度。编制出台连州市森林防灭火中长期发展规划，全面提升森林火灾扑救能力，坚决杜绝特大森林火灾发生。

建立完善自然保护网络体系。积极落实粤北生态特别保护区开发利用配套最新政策，继续做好大东山国家级自然保护区和田心省级自然保护区保护工作，加强对具代表性自然生态系统区域、珍稀濒危动物栖息地、极小种群植物原生地等典型区域的自然保护区建设，严格控制自然保护区及功能区调整，加强自然保护区遥感监测、核查和执法监测。开展自然保护地勘界立标工作，明晰各自然保护地的具体范围。实施退化湿地恢复、退化草地修复，加强天然湿地保护与修复。加强南岭、湟川三峡等重点生态功能区的管理，完善建设野生动植物基因库与救护繁育中心，加强生物遗传资源保护，建立生物多样性检测评估和预警体系，有效防范物种资源丧失和外来物种入侵。结合新冠疫情防控措施，继续开展野生动物法律法规的宣传，全面禁止非法野生动物交易，严厉打击非法经营售卖野生动物及其制品行为，革除滥食野生动物陋习。加强陆源野生动物疫源疫病监测防控，防范陆生野生动物疫病传播和扩散。加强易发泥石流、山洪、滑坡等地质灾害隐患点排查，有效治理地质灾害点。稳步推进陈家塆、东田冲、马踢山等一批搬迁移民项目，保障群众生命财产安全。

第四节 促进资源节约高效利用

持续推进节能降耗发展。实行能耗总量和强度“双控”行动，加强资源节约集约利用，推动能源结构优化调整，加

快推广应用天然气，提高电网智能化水平，大力发展新能源和可再生能源。深入推进工业节能降碳，强化先进节能技术推广应用，加快传统产业绿色、循环、低碳化技术改造。严格限制高耗能行业新上项目，对国家明令淘汰的高耗能、高耗电设备坚决停用。强化对重点行业企业的节能监管，定期督导检查重点耗能企业，督促企业建立健全能源管理体系，完善能源计量体系，落实能源利用状况报告制度，严格考核主要耗能产品的能耗定额、限额及重点用能设备的能源利用率，进一步挖掘企业绿色发展空间。持续强化公共机构节能降耗。鼓励和支持绿色建筑技术的研究、开发、示范和推广应用。

积极发展绿色循环经济。推进循环经济发展，研究推进生产者责任制度。加强环境保护对经济发展的调控指导，严格落实国家主体功能区发展方向指引，坚决实行差异化产业和项目准入，建立环保准入负面清单和污染企业环保退出机制，积极推进清洁生产审核。加快建立“资源—产品—再生资源”的循环经济发展模式，发挥资源优势，培育、发展环保产业。按照“减量化、再利用、资源化”的循环经济理念，积极推进清远民族工业园等产业园区开展循环化改造，支持星子石材循环产业园创建循环经济示范园区。鼓励开展绿色设计示范、绿色供应链示范和绿色工厂创建，支持企业建设国家级示范绿色工厂。落实农业绿色发展制度，大力发展绿

色种养殖，推行水产健康养殖。加强农林废弃物资源化利用，促进再生资源回收利用。推进垃圾分类处理与再生资源利用“两网融合”，支持建立再生资源区域分类回收和交易中心，提高废纸、塑料、玻璃、金属和废旧纺织品等再生资源回收率。加强城市餐厨废弃物、建筑垃圾、园林废弃物等资源化利用。

建设资源节约型社会。严格水资源管理，强化节水标准定额体系与节水评价机制，积极推进再生水回用，提高水资源重复利用率；推进农业综合节水，提高农业用水效率和灌溉水利用系数；推动生活节水，大力推行先进节水技术和节水器具使用。严格建设用地规模管控，按照严控增量、盘活存量、优化结构、提高效率的原则，控制土地开发强度和规模，建立节约集约用地激励和约束机制。实施土地用途管制和耕地保护制度，坚决禁止各类耕地“非农化”行为。合理保护与开发利用矿产资源，拓宽生态建设与环境保护融资渠道。加强矿产资源开发利用全过程环境管理，加大监察执法力度，坚决打击破坏生态环境和严重浪费矿产资源的违法行为。强化非金属矿、新材料、铜箔、玻纤等重点行业原材料的消耗管理，推行产品绿色生态设计，提高循环利用率。鼓励生产高强度和耐腐蚀金属材料，推广应用可再生材料、新型墙体材料和散装水泥。减少包装材料的使用，有序推进商品过度包装治理。

倡导绿色生活方式。制定节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑创建行动方案，加强绿色生活方式宣传引导，推动创建对象广泛参与，倡导文明健康绿色环保生活方式。严格执行政府对节能环保产品的优先采购和强制采购制度，提高更新公务用车新能源汽车的采购比例。鼓励国有平台公司、企事业单位执行绿色采购制度。广泛开展绿色消费行动，完善绿色产品消费激励措施，大力推广新能源汽车及节能环保家电、照明产品等。全面开展绿色建筑行动，大力推广使用绿色建材和环保装修材料。支持装配式建筑应用，力争到 2025 年，装配式建筑占新增建筑比例达 10%以上。鼓励设立绿色批发市场、绿色商场、节能超市、节水超市等。积极倡导绿色出行，鼓励发展共享交通，提高公共交通出行比例。

第十二章 加快新时代民生建设，推动社会幸福发展

第一节 推动实现高质量就业

着力稳定和扩大就业。坚持就业优先战略，实施更加积极的就业创业政策，加强财税、产业、贸易等经济政策与就业政策配套衔接，推动重点群体稳定就业。完善城乡公共就业创业服务体系，健全基层公共就业服务信息网络。完善促进人力资源服务业发展的政策，建设统一开放、竞争有序的人力资源市场。大力组织各类招聘活动，继续深入与广西、湖南、贵州等地开展劳务协作，开发更多劳动力市场。不断优化调整经济结构，大力发展制造业和服务业，积极引导劳动密集型企业到农村发展，扩大就业规模。鼓励开设“扶贫车间”，多渠道开发公益性岗位，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。深入开展劳动力调查，做好就业失业动态监测，积极鼓励和引导失业人员再就业和自主创业，主动帮扶困难企业和困难人员，有效控制失业率。加大公益性岗位开发力度，对符合条件的就业困难人员由公益性就业岗位托底安置。鼓励创业带动就业，加快推进创业孵化基地建设，为创业者提供低租金、低费率、一站式服务的创业环境。完善居民收入分配机制，提高城乡居民收入。“十四五”时期城镇新增就业1.5万人以上，城镇登记失业率控制在3%以内，

促进 2500 名贫困边缘化人口就业。

加强职业技能培训。扎实推进职业技能提升行动，加强职业技能培训，完成上级下达补贴性职业技能培训任务。精准做好高校毕业生、异地务工人员、退役军人等重点群体就业服务。积极参照实施清远市“新型职业农民培养计划”和“农民技能素质提升工程”，完善职业技能培训考核评价体系，提升职业技能培训基础能力。深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”“农村电商”“乡村工匠”“高素质农民培育”等工程，重点加强清远鸡养殖及加工配送、茶叶种植加工、连州菜心栽培、富硒农业现代化种植加工等具有我市农业特色的培训，大力扶持社会培训机构发展，扩大培训供给。全面梳理职业技能培训补贴政策，确保按规定给予各类重点群体免费职业培训或职业培训补贴。贯彻落实国家中长期青年发展规划，关怀青年、信任青年。健全需求导向的人才培养模式，加强连州技工、民族卫生健康职业学院等职业院校发展，深入开展“校企双制”办学，缓解企业技术技能人才短缺状况。推广“互联网+职业培训”模式，推动云计算、大数据、移动智能终端等信息网络技术在职业技能培训领域的应用，提高培训便利度和可及性。“十四五”期间，开展“粤菜师傅、南粤家政”补贴性职业技能培训 5000 人次以上，覆盖城乡劳动者的终身职业技能培训制度基本建立。

构建和谐劳动关系。健全政府、工会、企业共同参与的

新型劳动关系协调机制，构建和谐劳动关系。着力防范和化解劳动关系领域风险矛盾，完善仲裁监察对接机制，提高仲裁案件调解率，“十四五”期间，劳动人事调解率达60%以上，劳动人事争议案件结案率达90%以上，劳动保障监察举报投诉案件结案率达98%以上。健全与经济发展相适应的工资增长机制，严格落实工人工资专用账户管理、用工实名制和保证金等农民工工资支付保障制度，完善劳动用工管理、欠薪追缴制度和工资支付保障、劳动关系应急处理机制，严厉打击恶意拖欠农民工工资行为，维护劳动者合法权益。加强职业病防治，落实尘肺病预防控制和尘肺病患者救治救助工作，加强疾病预防控制机构、职业病防治院所、综合性医院和专科医院职业病科等队伍建设，着力提高职业健康服务能力，切实保障劳动者职业健康权益。规范企业用工和劳动力市场秩序，加大劳动监察执法力度。加强普法宣传，促使劳动者和用人单位依法依规维护各自的合法权益。

第二节 加快建设高质量教育体系

完善和优化教育体系。推动学前教育普及普惠发展，建设广覆盖、保基本、高质量的学前教育公共服务体系，完成实验幼儿园、城南幼儿园等学前教育学校建设。促进义务教育优质均衡发展，新建一批中小学校，完成海阳中学、云溪小学建设，积极推进义务教育学校标准化建设。加大农村学校薄弱环节改造力度，改善农村义务教育寄宿制学校建设，

合理配置基本公共教育资源，逐步缩小区域、城乡、校际间差距。实施普通高中办学水平提升计划，加强连州中学、连州市二中等校园硬件建设，完善适应新高考改革的教学管理模式，稳步提升教育教学质量。深入实施素质教育，落实中小学生学习减负工作，切实减轻中小学生学习非必要的课业负担，促进中小学生学习健康成长。全面实施职业教育“扩容、提质、强服务”行动计划，调整优化连州市职业技术学校校园布局，加快民族卫生健康职业学院建设。深化职业教育产教融合，结合产业发展体系不断优化专业配置，扩大高素质技术技能人才供给。支持和规范民办教育发展，鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务，持续办好继续教育和特殊教育，发展老年教育和社区教育。到 2025 年，全市增加公办幼儿园学位 3000 个以上，公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿占比达到 80%以上；残疾儿童少年接受义务教育的比例达到 95%以上，全民终身学习的教育体系基本建立。

推进教育综合改革。加快城乡教育一体化，推动义务教育均衡发展，加快实现乡村教育振兴，改善农村地区义务教育水平。改革政府管理教育方式，对教育的管理逐步实现从直接行政管理为主向服务为主转变。深化义务教育教学改革，从偏重知识教育和应试教学方式向注重学思结合，知行统一和启发式、参与式教学转变。深化普通高中教育教学改革，切实提高育人水平，为学生适应社会生活、接受高等教

育和未来职业发展打好基础。深化职业教育教学改革，建立健全适应“双元”育人职业教育的体制机制。深化基础教育课程改革。推进学校人事制度改革，深入实施中小学教师“县管校聘”管理改革，激发教师队伍活力；完善以校长职级制度为核心的校长管理制度体系，提高校长队伍专业化水平。

完善教育发展保障体系。进一步加大学前教育培训力度，全面实施学前教育生均经费拨款制度，逐步提高学前教育财政投入和支持水平。加强师资队伍建设，建立教师发展机制，强化教师素质和待遇双提升；实施“名师培养工程”，培养一批具有较强引领能力的名校长、名教师；着力引进优秀人才充实教师队伍，进一步优化乡村教师的数量、结构和素质，推动城乡教育均衡发展。加强教育信息化基础设施建设，贯彻落实教育信息化 2.0 行动计划，发展远程教育、完善线上教育、扩大优质教育资源覆盖面，提升教育现代化水平。加强科普教育工作，建立健全科普工作考核机制，推动实现全民科学素质持续提升。

第三节 提升卫生健康服务水平

全面提升卫生健康服务能力。深入实施健康连州行动，实施医疗卫生强基创优行动计划，优化提升县域医疗卫生共同体功能作用。强化医疗卫生公益性和专业性，推动疾病治疗向健康管理转变。加大卫生健康设备设施建设力度，加快连州市人民医院肿瘤综合楼建设，推动连州市人民医院创建

三级甲等医院；完善市妇幼保健计划生育服务中心配套设施，力争达到二级甲等医院标准；建立健全区域临床医学检验中心、病理诊断中心、消毒供应中心，实现同质化管理，推动区域资源共享。全力推进紧密型县域医共体建设，落实人员、行政、财务、质量、药械、信息系统统一管理，提升基层医疗卫生机构服务能力建设，提高连州市人民医院对急危重症、疑难杂症的救治能力和对常见病、多发病的诊疗水平。落实扶持中医药发展政策，建立健全中医药管理体系、服务体系和保障体系，统筹推进中医药事业全民发展，巩固我市全国基层中医药工作先进单位建设成果。提高医疗卫生信息化水平，突出智慧医疗应用，大力发展“互联网+医疗”，建设全民健康信息服务体系。加强卫生健康人才队伍建设，提升卫生健康人才队伍整体素质。着力提升卫生健康法治化水平，构建和谐医患关系。大力发展健康服务业，推进智慧健康养老产业发展，打造一批健康服务产业群，促进健康产业高质量发展。力争到 2025 年，打造成清远北部区域医疗中心，实现 15 分钟内可到达医疗机构住户占比 90%以上，县域内住院率保持在 90%以上。全市居民人均期望寿命 ≥ 77 岁，婴儿死亡率控制在 5‰及以下，孕产妇死亡率下降到 12/10 万及以下；居民健康档案规范化电子建档率达 90%以上，产妇产前检查率 98%以上；以乡镇为单位适龄儿童免疫规划疫苗接种率达到在 95%以上，高血压、糖尿病、严重精神障碍患者规范管理率达到国家要求，全市居民健康素养水平不低

于 25%。每千常住人口执业（助理）医师数和注册护士数分别 ≥ 2.6 人和 ≥ 3.8 人。全市每千城乡居民拥有公共卫生人员数 ≥ 1.0 人。每千人床位数达到 7 张。每万常住人口全科医生 3 名以上。医护比达到 1:1.25。

深化医药卫生体制改革。全面推开公立医院改革，建立现代医院管理制度。加大“三医联动”改革力度，完善药品和医用耗材集中采购，推进医疗保障标准化、信息化建设，完善三级医疗管理服务网络。完善分级诊疗、社区康复、家庭医生签约、“互联网+医疗健康”等机制，合理配置医疗资源。改革完善基层医疗卫生机构运行机制，促进医疗资源向基层、农村流动。建立满足基层医疗卫生机构实际需要的药品供应保障体系，实现药品使用的上下联动。改革社会办医行政审批制度，推动实现民营医疗机构和公立医疗机构在准入、运营、监管等方面的同等待遇。

加强公共卫生安全体系建设。健全政府主导、预防为主、防治结合的公共卫生安全体制。做好艾滋病、结核病等重大传染性疾病的防控，完善相应检测、预测、预警机制。完善疫情防控救治体制机制和公共卫生应急体系建设，健全医防协同机制，加强重大疫情风险防控，完善疫情监测、预警、响应工作制度，毫不松懈抓好新冠病毒感染疫情常态化防控。推进连州市人民医院、中医院等公立医院提标改造，增强传染病科室诊疗能力、重症监护室（ICU）救治能力，增加

重要医疗物资储备，预留应急空间、强化平战结合。推进疾控中心标准化建设，配齐疾病监测预警、实验室检测、标本采集、现场处置等设施设备。加强疾控队伍人才建设，提升卫生人才队伍素质。规范改造或新建大型公共设施，部署具有改建为“方舱医院”或应急避难场所的条件，满足救灾应急需要。提升公共卫生服务均等化水平，推进城区医疗卫生资源设施扩容提质建设，优化各镇（乡）卫生院（卫生服务中心）布局 and 医疗条件，推行强化全科、突出专科，推进乡村卫生站规范化管理。落实“三个一”环境卫生整治制度，加强环境污染的健康风险评估，提高饮用水安全水平和无害化卫生厕所普及率。深入开展爱国卫生运动，大力实施健康广东行动，倡导健康生活方式，建立社会心理服务体系，推进心理健康服务、健康教育和健康促进工作，将健康知识宣传普及纳入国民教育体系，提高城乡居民健康素养。

大力发展体育事业。深入实施全民健身国家战略，进一步落实全民健身计划，完善全民健身公共服务体系。大力开展群众性体育活动，广泛开展全民健身活动，加强体育教育和体育锻炼，促进青少年健康成长。深入开展体教融合，鼓励社会力量兴办体育训练机构，促进社会体育训练机构与体育协会相互补充，加强竞技体育后备人才培养。加强体育基础设施建设，加快建设连州市综合体育中心。科学合理安排体育设施进农村，统筹规划建设一批便民利民小型体育场

馆、群众健康活动中心、体育公园、健身步道等场地设施，推动公共体育场地设施和符合开放条件的企事业单位、学校体育场地设施向社会开放，逐步打造“15 分钟健身圈”。加快推进体育产业发展，建立旅游+体育特色发展机制，组织举办连州市各种常规或节庆体育活动，做优传统赛事，积极参与省级、清远市级赛事，重点发展劳作体验、登山、骑行、徒步、露营、垂钓等户外运动健康休闲产业，鼓励体育健康消费。

促进人口均衡发展。坚决落实国家人口发展政策，开展人口战略研究，超前规划布局公共设施和公共服务，提高人口承载能力，优化人口布局。推进户籍管理制度改革，进一步完善户籍迁入管理政策，推动非户籍人口在城镇落户，创新流动人口服务管理，推进常住人口基本公共服务均等化。广泛开展生殖健康科普宣传，增强流动人口等人群自我保健意识和防护能力。加快发展老龄事业，积极应对人口老龄化，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系，探索建立长期照护保障体系，继续全面放开养老服务市场，增加养老服务和产品供给。加快城镇公益性公墓和骨灰楼等殡葬公共服务设施的建设，提供多元化节地生态安葬方式。到 2025 年，每千名老年人口拥有养老床位数达到 40-45 张，其中护理型床位比例不低于 40%；人均预期寿命超过市设定的平均水平。

第四节 保障妇女和未成年人基本权益

贯彻落实男女平等基本国策，促进妇女全面发展，保障儿童优先发展，切实保障妇女、未成年人合法权益。

促进妇女全面发展。落实法规政策性别平等评估机制，保障妇女平等获得教育、就业、婚姻家庭财产、参与社会事务等权利和机会，保障农村妇女土地权益和集体经济组织成员待遇。加强妇女劳动保护、卫生健康、生育关怀、社会福利、法律援助、心理健康等工作。建立健全贫困妇女、残疾妇女、留守妇女关爱服务体系。严厉打击侵害妇女和女童人身权利的违法犯罪行为。

关爱未成年人健康成长。加强儿童思想道德和劳动教育，保障儿童生存、发展、受保护和参与权利，全面提升儿童综合素质。完善未成年人监护制度，健全儿童保护与服务体系，保障儿童身心健康。全面推进儿童友好型城市建设。提升儿童食品用品质量安全水平，降低儿童意外伤害伤亡率，强化儿童网络保护，加强留守、流动、困境儿童关爱保护。

加强家庭、家教、家风建设。倡导构建男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，树立新时代家庭观，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的家庭文明新风尚。建立完善促进男女平等的家庭政策体系，加大《反家庭暴力法》实施力度。健全学校家庭社会协同育人机制，构建覆盖城乡

的家庭教育指导服务体系，推动县镇建立家庭教育指导服务中心，村（社区）家长学校全覆盖。

第五节 提升社会保障水平

完善城乡一体的社会保障体系。加快发展以基本养老保险为基础、以企业（职业）年金为补充、个人储蓄性养老和商业养老保险相衔接的多层次、多支柱养老保险体系。实施全民参保计划，“十四五”期间，实现社会保险法定人员全覆盖。加强社保基金监管，保障基金安全运行。推动社会保险和补充保险、商业保险互补发展。全面贯彻落实最低生活保障制度。健全兼顾各类群体的社会保险待遇正常调整机制，稳步提高社会保险待遇水平。推进适度普惠型儿童保障体系建设。推进婴幼儿照护服务工作，促进婴幼儿照护服务工作规范发展。完善企业职工基本养老保险省级统筹制度，配合推进养老保险改革、养老保险省级统筹工作。完善失业、工伤保险制度，扩大失业保险保障范围，完善失业保险金、失业补助金等待遇申领发放政策；完善非劳动关系群体参加工伤保险办法，妥善解决特定人群的工伤保障问题。落实医保、工伤保险省级统筹制度，完善重大病保险和重大疫情医疗救助制度，建立防范和化解因病致贫返贫长效机制。加快完善住房保障体系，加大城市困难群众住房保障力度，进一步做好公租房保障工作，健全公租房申请、轮候、准入、退出等工作机制；规范二手房交易市场，提高交易信息化应用。

落实退役军人事务保障制度，推进优抚医院、光荣医院建设，大力做好“双拥”优抚安置工作，提高优抚对象保障标准。

健全社会救助和社会福利体系。推进社会救助综合改革，构建以基本生活救助、专项救助、急难救助为主体，社会力量参与为补充，分层分类的梯度社会救助体系，做好低保、特困供养、临时救助、低收入家庭等各类专项救助工作。扩大低保保障范围，对城乡困难家庭应保尽保。建立跨部门、多层次、信息共享的救助申请家庭经济状况核对机制，推动社会救助信息化核对、网络化管理，实现核对信息资源共享。稳步提高特困人员救助供养标准，保障特困人员的基本生活。继续推进“银龄安康”保障工作，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，加大孤儿、困境儿童及经济困难高龄、失能和特困老年人的保障力度，全面开展贫困学生资助工作。持续做好我市精神障碍患者救治救助及管控工作，积极稳妥推进精神障碍患者社区康复服务。不断提升社会福利服务能力，促进救助、康复、护理、照料等基本公共服务均等化，落实社会服务设施底线工程，重点支持社会福利、退役军人褒扬优抚、残疾人服务等设施建设。积极培育和规范社会慈善组织，鼓励社会力量投入社会福利事业，拓展社会志愿服务，扶持发展社会慈善事业。

健全残疾人保障体系。健全残疾人关爱服务体系，完善帮扶残疾人社会福利制度。加大残障基础设施建设，在菜市

场、银行、超市等公共场所增加残疾人绿色通道，为残障人士出行办事提供便利。加强残疾预防，从源头控制和减少残疾发生。完善残疾人康复服务和保障体系，促进残疾人平等、充分地参与社会生活。

第六节 加强精神文明建设

提升全市文明程度。深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，培育和践行社会主义核心价值观，全面加强社会主义核心价值观的公益宣传，推动核心价值观融入城乡环境、礼仪礼节等各方面。深入实施公民道德建设工程，大力弘扬“连州经验”以及党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，提升公民的人文精神素养、思想道德素质、科学法律素质、文化体育素质、文明礼仪素质。深化文明城市创建，以环境优美、秩序优良、服务优质、言行优雅为重点，倡导公共文明行为规范，持续提升市民文明素质和城市文明程度。制定制止餐饮浪费行为规范，杜绝“舌尖上的浪费”。加强未成年人思想道德建设，优化校园内外环境建设，组织开展“童心向党”“扣好人生第一粒扣子”等主题实践活动，营造有利于青少年健康成长的社会文化环境，预防青少年犯罪。实施“家家幸福安康工程”，发挥妇女在社会生活和家庭生活中的独特作用，推动社会主义核心价值观在家庭落地生根。持续开展“舆论环境整治”、“扫黄打非”等专项行动，守住各类意识形态阵地。做好烈士纪念设施修缮保护工

作，充分发挥烈士纪念设施的褒扬烈士教育群众作用，大力弘扬爱国主义精神。发扬志愿服务精神，完善志愿服务体系，扎实推进广东社工“双百计划”，提升社会文明治理水平。

加快创建全国县级文明城市。推动县级融媒体中心建设互融互通，持续深入开展乡村新闻官等宣传宣讲活动。继续推进创建全国文明城市工作、创建国家卫生城市工作，围绕精神文明创建思路，加快推进文明城市、文明村镇、文明家庭、文明校园创建活动，制定文明提升工程计划，把创建全国县级文明城市工作与乡村振兴战略、“美丽乡村 2025”行动计划、基层社会治理和精准扶贫脱贫系统结合，推进创建全国县级文明城市工作常态化，提升城市精细化管理水平，开展中心城区和中心镇试点创建工作，推动新时代文明实践中心升级建设。力争在““十四五””时期把我市创建为全国县级文明城市。

完善公共文化服务体系。全面提升图书馆、文化馆（站）服务质量，推动公共文化设施“数字化”升级建设。加强文化基础设施建设，完善公共文化设施长期免费开放保障机制，深入推进乡镇综合文化站、行政村（社区）综合性文化服务中心、图书馆建设和数字化发展。加强对农家书屋的统筹管理，实现农村、城市社区公共文化服务资源整合和互联互通。推进祁剧传承中心、智慧书屋建设。深入挖掘城市历史文化价值，在城市扩容提质中融入文化元素、拓展公共文化空间，彰显城市文化魅力，提高市民参与文化活动的便利

性。实施文艺作品创优工程，推出一批反映时代风貌和基层群众生活的优秀群众文艺作品。深化“我们的节日”等系列群众文化活动，把民族特色、民族风俗等民族团结精神融入到节目中来。创新文化服务供给，通过政府购买服务方式鼓励社会力量参与、支持乡村民间文化团体开展文化活动，推动基本公共文化服务向乡村延伸。开好“文化惠民直通车”，大力推动基层文化站（综合性文化服务中心）与旅游咨询服务中心的功能融合。

第十三章 加强现代化治理体系建设，推动平安和谐发展

第一节 推进平安连州建设

一、巩固和谐社会建设

优化社会治安防控体系。有效落实社会治安体制机制政策，对标全国社会治安防控体系标准推进连州防控体系建设，提高社会治安防控体系建设法治化、社会化、信息化水平。加强网络安全保障体系和能力建设，压实意识形态工作责任。推动“雪亮工程”和“智慧连州”建设有机融合，加快公共安全视频监控系统建设以及大数据智能化建设应用。深入推进反恐怖工作常态化机制建设，全面落实常态化反恐措施，保障社会长治久安。深化“飓风行动”，建立常年监控防范机制，着力构建全方位、全时空、立体式、全覆盖的社会治安防控体系，不断提高“两度一率”⁶目标水平。

专栏 9：公共视频监控建设联网应用工作目标

实现公共安全区域视频监控全域覆盖。2023 年底前，重点公共区域视频监控覆盖率达到 95%，改建高清摄像机比例达到 95%；重点行业、领域的重要部位视频监控覆盖率达到 95%，逐步增加高清摄像机的新建、改建数量。公共安全视频监控系统联网架构进一步完善，建成运行高效的网络传输通道和环市、环镇（乡）视频卡口的信息采集系统。

6：“两度”：人民群众对社会治安环境和自身安全的感受评价程度、对政法工作满意度；“一率”：人民群众对平安建设工作的知晓率。

实现公共安全区域视频监控全网共享。2023 年底前，重点公共区域视频监控联网率达到 90%，重点行业、领域涉及公共区域的视频图像资源联网率达到 90%。

实现公共安全区域的视频监控全时可用、全程可控。2023 年底前，完成视频图像信息安全、数据保护、个人隐私保护的具体办法和措施；建立视频监控备案和日常管理制度，系统建设采用经过认证和检测的产品，系统质量可靠和安全可控，防护能力不断提高。

实现公共安全视频监控联网应用。2023 年底前，完成市级公共安全视频图像信息联网共享平台建设（总平台）和综治分平台应用建设（分中心），市级数据机房 1 个；利用 12 个镇（乡）板块综治中心公共安全视频图像信息联网共享平台，实现与全市各政府职能部门公共安全视频监控联网应用平台对接，实现与全市、镇（乡）综治中心公共安全视频监控联网应用平台实现对接。视频图像资源联网整合，共享应用和安全使用审核机制完善，应用领域得到拓宽，全市范围内实现跨镇（乡），跨部门视频图像资源的联网应用。通过信息化技术全面提升在连州市在反恐维稳、应急处突等方面的应付能力。

绷紧严打违法犯罪红线。严厉打击社会违法犯罪，常态化推进扫黑除恶,进一步净化社会治安环境。推动基层综治中心全部建立社会心理服务站（室），建立健全社会心理服务实体及其运行机制，提高社会风险防控能力，筑牢社会心理防线。完善严重精神障碍患者服务管理工作体系。加强校园及周边综合治理，持续抓紧抓牢校园安全工作。推进无命案市、镇和无刑案村居创建工作，建立命案防控机制，确保每 10 万人命案发生率低于全省平均水平。持续开展全民禁毒工程，深入整治突出毒品问题，坚决打击邪教、黄赌毒盗拐骗等违法犯罪行为。加强警企合作，充分利用企业科技力量 and

信息资源的优势，推动社会共享共治共管。建立跨区域合成作战平台，织密织牢社会治安防控网络。健全网络社会综合防控体系，有效抵御意识形态网络渗透，坚决打击遏制各类网络犯罪。严格落实公共安全属地责任、部门责任，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系。

提升民族团结融合力。加强民族团结合作发展，提高民族融合发展水平。加强文化、产业等领域的交流与合作，提高民族间幸福感，促进民族团结。建立乡村矛盾化解机制，杜绝民族间滋生不满因素产生，推动和谐融合发展。

加强国家安全能力建设。坚持全面从严治党和加强党管武装工作，持续抓好国防动员建设、民兵整组工作和全民国防教育，着力提升民兵基层建设科学化、规范化水平增强国防动员能力，坚决维护党管武装核心。必须落实党管武装改革政策，继续完善国民经济动员组织机构体系，支持国防教育基础设施建设，大力推进国民经济动员常态化建设。重点在交通基础设施、城市管网、电力电信基础设施以及重大信息化建设上，兼顾国防动员需求。强化 5G、人工智能、区域链等新技术新应用安全监管和评估工作，加快建设科技安全预警监测体系，堵塞监管漏洞。加强国防教育，增强国防意识，推进国防动员后备力量建设，支持国防建设和军队改革，推进国防科技工业等领域军民深度融合发展。加强人民武装建设，建立健全退役军人事务体系建设，实施烈士纪念设施

提质改造专项工程。

二、提升安全生产保障能力

加强政府质量监管职责，严格落实安全生产责任，推进重点领域和重点行业安全专项整治。深化安全生产管理体制改 革，健全“党政同责、一岗双责、失职追责”的安全生产责任体系，厘清新业态新领域安全生产监管职责，优化考核机制，落实监管责任。有序推进国家安全发展建设工作，有效提升我市安全生产工作水平。突出抓好危险化学品、非煤矿山、消防、交通运输、城市建设、危险废物等领域的安全生产专项整治，加大对重大隐患挂牌督办力度，努力从根本上消除事故隐患。压实企业安全生产主体责任，强化风险辨识管控和隐患排查治理，着力提升企业安全生产管理水平。推动落实行业领域重大安全生产风险公告制度，实施分类分级监管执法，严格安全许可审批，加强事中事后安全监管。推进安全宣传“五进”工作，加强安全培训考核工作，强化应急和安全文化建设，建设一批安全文化场馆。““十四五””期间，全市安全生产状况持续稳定，杜绝重特大生产安全事故，有效控制较大生产安全事故，亿元 GDP 生产安全事故死亡率、道路交通万车死亡率低于“十三五”时期。

三、提高食品药品安全水平

保障食品药品安全。完善食品药品安全标准体系，强化安全标准执行跟踪评价。加强食品药品安全风险评判和应急

处置机制建设，完善风险监测体系，健全安全应急预案，开展应急演练，全面提高食品药品安全风险管理能力。

加强食品药品安全监管。健全综合协调和监管体制，建立安全追溯体系，强化质量安全监督抽检。落实和完善疫苗管理长效机制。完善食品药品安全执法机制，实施“互联网+”工程，加强行政执法与刑事司法衔接和信息共享，严厉打击违法犯罪行为。落实守信联合激励与失信联合惩戒措施，打造食品良心工程。加强粮食收购企业资格审核管理，严格政策性粮食出入库、储存环节的质量安全监管监测，确保全市粮食安全。推进种植养殖、生产加工、储存运输、市场营销、餐饮服务等环节有效整合，提升食品质量安全供给功能。

加大食品安全科技创新力度。建设一批以科技创新为驱动、符合食品产业发展特色的综合示范点。健全土壤环境质量监测网络，稳步推进受污染耕地实施新技术治理修复。

第二节 深化法治社会建设

一、全面推进法治政府建设

提高依法行政水平。加强重大行政决策规范化建设，推行重大行政决策目录编制和发布制度，依法履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等程序，依法接受本级人民代表大会及其常务委员会的监督。全面落实行政执法责任制，加强行政执法监督，健全行政执法人员

管理制度。全面推行行政执法公示制度、全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。健全政府法律顾问业务运作机制，完善法律顾问管用机制，发挥政府法律顾问积极作用，为政府依法行政提供法治保障。

严格公正文明执法。重点围绕政府职能开展执法规范化建设。严格行政执法人员持证上岗和资格管理，完善考核和综合法律知识培训机制，加强高素质执法队伍建设。加强重点领域执法，推进“双随机、一公开”监管，推行信用监管。深化综合行政执法体制改革，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，健全完善行政执法与刑事司法衔接机制，加强行政检察与行政执法监督衔接。探索实行跨领域跨部门综合联合行政执法，杜绝不同职能部门各自执法、矛盾执法，推进乡镇综合行政执法。

加强行政权力监督。加大行政复议宣传，充分发挥行政复议化解行政纠纷主渠道作用；强化政务公开职能，提升政务公开质量；推广应用行政执法信息平台 and 行政执法监督网络平台，实现执法信息和监督“网上办”。深化新时代司法体制综合配套改革，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，全面落实司法责任制，全面提升司法能力、司法效能和司法公信。深入开展“法律惠民生”活动，提升公共法律服务能力和水平。强化善意文明执行理念，推动智慧法院建设。

二、提高全民法治意识和道德水平

加强法治宣传教育。深化谁执法、谁普法责任机制，建立普法责任和工作报告制度。深入宣传宪法和中国特色社会主义法律体系，认真规划和深入推进“八五”普法，坚持把宪法学习宣传摆在首要位置，组织普法宣传活动，推进普法和安全宣传“五进”工作联合提质开展。深入学习宣传和推进《中华人民共和国民法典》实施，引导培养成自觉守法、解决问题靠法的意识和能力。深入推进社会法治文化建设，充分发挥法治文化的引领作用，推动法治文化、行业文化、企业文化融合发展。全面规范档案管理工作，提高档案利用效率，逐步实现档案管理标准化、制度化。

提高道德水平。组建讲“法”和讲“德育”志愿者专业团队，加强公民道德建设，大力弘扬社会主义核心价值观，增强国家意识、法治意识、社会责任意识，倡导科学精神，弘扬中华传统美德，宣扬德善美，营造尊法学法守法用法良好氛围和良好品德意境。

三、推进社会依法治理

加强公共法律服务体系建设。持续推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，完善公共法律服务实体平台建设，纵深推进“一村（社区）一法律顾问”，夯实依法治理基础。推动“中心+网络+信息化”，深化法治领域改革，提高全民法治意识和道德自觉，提高政法队伍能力。实施《社区矫正

法》，健全完善社区矫正制度，完善法律援助体制机制。

依法化解矛盾纠纷。坚持以法治思维和法治方式预防和化解矛盾纠纷，积极构建多元化解矛盾、零距离服务群众工作机制。突出治理涉农、涉土、涉环境等领域不稳定问题，加强风险防范化解，依法妥善处理群体性事件。深入推动政府职能部门矛盾联排和乡镇动态排查，提高预警预测能力。积极学习和发展“枫桥经验”，建立健全制度化、规范化、常态化的矛盾排查预警、利益表达、协调沟通、救济救助等机制。建立重心下移、力量下沉的法治工作机制，加强基层法治机构建设，进一步优化基层法治力量配置。夯实信访业务基础和管理，加强信访突出问题的梳理排查和化解稳控力度，维护正常信访秩序，提高信访服务和化解效率水平。依法妥善处置涉民族、宗教等因素的社会问题。

第三节 推动社会治理和服务重心下移

加强基层党组织建设。提升基层党组织社会治理意识，推动基层党建和社会治理工作融合发展。深入推进“三个重心下移”，把党建工作建在村小组上，提高新时代基层党组织领导工作能力和水平。深化基层行政体制改革，推进基层党组织标准化建设，抓好组织设置、班子建设、党员教育管理、组织生活、运作机制和工作保障六个方面的标准化建设。强化党的领导核心作用，加强村党组织对其他各类组织的领导。实施基层党组织“头雁工程”，提高党员“火车头”带

动作用。实施南粤党员先锋工程，继续开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推进“两学一做”学习教育常态化，推行村（社区）党员定期培训制度化。完善党内民主和激励关怀帮扶制度，增强基层党组织凝聚力。

创新基层社会治理。按照社会治理体系和治理能力现代化总要求，推进社会治理要素数据化、治理数据标准化，推进社会治理多网融合。推动社会治理创新建设，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，力争在营造共建共治共享社会治理新格局上走在清远市前列。深入推进市域社会治理现代化，完善市域智能化建设制度，推动现代化科技与市域社会治理深度融合，把社会治理现代化多网融合，建立国家级市域社会治理现代化标准试点建设。加强社会治理制度建设，推进基层政务公开标准化规范化，健全完善基层情况信息研判、矛盾排查化解、治安联防联控和服务民生民事的现代化制度机制，强化各方协同、多元共治，引导和支持社会力量参与社会治理和社会事务，加快形成社会治理人人参与、人人尽责的良好局面。完善“综治中心+网格化+信息化”网格化治理模式，强化综合治理，注重运用现代信息技术搭建群众直接参与社会治理的平台和载体。培育志愿者组织，增强社会治理的整体性、协同性。强化源头治理，发挥基层群众自治组织作用，把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。制定完善市民公约、乡规民约、团体章程等社

会规范，加强社会心理服务体系建设，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。

完善基层治理机制。进一步健全基层党组织领导的基层群众自治机制，明确基层自治权界，依法确定村（社区）工作事项。加快制定新型基层社会治理框架，依法厘清基层自治组织的权责边界，制定乡镇、村治理权责清单，实行镇村级工作事项准入制度。加强基层群众性自治组织规范化建设，理顺基层群众性自治组织与集体经济组织的关系。全面落实村“两委”换届候选人县级联审机制，健全城乡社区民主选举、民主治理⁷制度，完善村（居）民议事会、理事会、监督委员会等自治载体，丰富城乡社会协商形式，实现民事民议、民事民办、民事民管。推进和规范住宅小区业主大会、业主委员会、物业监督委员会等自治组织建设。加强镇村级治理能力提升，推进基层经验培育提炼，努力实现镇村治理新标杆，创造更多可复制可推广的连州经验。

提高社会组织作用。加强党政机构团体示范作用，支持和鼓励工会、共青团、妇联等群团组织承担更多团结教育、维护权益、服务群众功能。进一步完善政策措施，科学界定政府与社会边界，拓宽社会组织发展空间，制定行政事务“禁入清单”和拒绝行政事务“负面清单”制度，实行“权随责走、费随事转”，推动建立政府和社会的良性互动机制。积

⁷ 民主协商、民主决策、民主管理、民主监督制度

极培育公益性、服务性、互助性、治理性社会组织。积极引导市场主体、社会力量参与社会治理，全面激发基层社会治理活力。发挥市场机制作用，完善政府购买服务机制，让社会组织承接起政府减政放权释放的具体事务。推动企事业单位及园区等开展平安创建工作，建立企业社会责任评估和激励奖励机制，鼓励引导企业更多地参与社会治理、承担社会责任。发挥行业协会商会在企业、行业内协商、民商事纠纷多元化调解、平安建设、群防共治等工作中的作用。

第四节 建立应急管理体系

加强应急体系建设。科学编制应急管理规划或方案，重点构建应急响应能力体系、应急队伍和应急预案，建设涵盖防范化解安全风险、自然灾害防治、应急救援体系等内容的应急管理体制机制，加快完善三防体系和应急平台系统建设，强化应急管理效能。推进应急管理法制化、标准化和应急指挥科学化。提升气象、地震预警预报能力，增强暴雨、洪涝、台风、地质灾害等自然灾害和森林火灾的监测防治能力及立体观测体系建设，筑牢防灾减灾第一道防线。加快标准化人工影响天气示范点和试验基地、应急救援基地、森林消防基地、避让搬迁安置等应急设施建设。完善消防站、消防供水、训练基地、消防车通道、消防装备和智慧消防等城市消防安全布局，加强乡镇街道消防安全管理和专职队建设。加强韧性城市建设，开展城市风险和关键基础设施脆弱

性安全评估，加强突发事件风险感知、监测预警、信息发布能力建设，最大限度控制、减少和消除突发事件风险隐患。完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制。制定并完善重特大事故和环境公害及人为破坏的应急管理、指挥救援计划，扩大应急体系建设覆盖面。实行储备粮、储备油等应急物资的政府储备与企业储备、实物储备与产能储备相结合的应急物资储备联动机制，建立快捷高效的物资调拨调运应急物资保障体系。

健全应急预案及响应机制。加强对经济、社会、网络、生态、公共卫生等领域的风险防控和隐患治理，建立专项应急预案，做强预防、响应、实施等应急环节。建立应急联动一张网，加强应急预案常态化演练，推进应急救援队伍、救援基地、物资装备、避难场所和监测预警预报设施建设管理。建立三级响应工作机制，推进公共安全体系建设，完善风险防控机制，织密织牢公共安全网，切实维护公共安全。加强应急指挥系统建设，健全“四个一”应急处置工作机制，完善统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的突发事件应对处置机制，扎实做好突发事件信息报送工作，及时妥善处置重大突发事件。健全完善跨区域、跨领域协同处置突发事件的应急指挥机制，实现指挥调度一体化、现代化、扁平化。

完善应急管理架构。推动应急处置网格化服务管理，健全城乡动员机制。加强综合应急救援力量建设，对应清远市

加快县镇级应急平台系统建设，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。加快建设连州市应急指挥中心，建立集统一指挥、快速响应、信息共享、会商平台、可视化管理于一体的智慧应急指挥平台，确保连接到乡镇一级，力争前置村一级。

提高应急管理水平。加强应急管理队伍和专家队伍建设。整合连州雷达站、气象观测站、预警信息发布中心、应急指挥中心等场所，建设集防灾减灾教育、气象科普教育、生态环境教育、天文知识科普等多方面科普内容为一体的防灾减灾应急科普教育示范基地，强化面向公众的应急救援科普宣传和体验培训。增加完善全市重大场馆的灾难临时应急功能建设，适当储备必要的防护物资。充分利用“互联网+”、云计算和 5G 信息技术等先进科技手段，建立应急管理大数据，推进城市安全和应急管理领域物联网应用建设，全面提升市应急指挥技术支撑系统的科技含量和智能化水平。深化粉尘涉爆等传统高危行业领域技术革新与设备升级改造，实行“机械化换人、自动化减员”。建立巨灾保险制度，形成社会广泛参与应急管理的长效机制。

专栏 10：连州市 “十四五” 期间消防规划建设规划

加强消防设施建设。“十四五” 期间，建成抗洪抢险训练基地，实现市辖区新增 1—2 个城市消防站，大路边镇、龙坪镇、保安镇、丰阳镇分别新建 1 个一级乡镇政府专职消防站，西江镇、西岸镇、东陂镇政府专职消防站分别升级为一级乡镇政府专职消防站，所有行

政村覆盖微型消防站，消防车辆、装备按要求配齐配全，完善消防通信、消防储备物资、公共消防设施（取水码头、市政消火栓、消防车道划线并保持畅通、消防水源充足）。力争到 2035，消防体系建设达到清远市级水平。

第十四章 完善规划实施机制，推动实现蓝图新愿景

实现未来五年的发展目标，必须加大规划宣传力度，拓宽公众参与渠道，完善规划实施的公众参与和民主监督机制，确保规划有效实施。

第一节 完善实施保障机制

强化规划衔接协调。建立以国民经济和社会发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。建立健全规划衔接协调机制，明确衔接原则和重点，规范衔接程序，加强重要指标、支柱产业、基础设施以及关系全局的重大项目和重大政策的衔接。

加强政策协调引导。围绕规划纲要确定的重大计划、重大工程和重点发展领域，研究制定一系列能够有效解决突出矛盾、营造良好发展环境、激发社会活力的重大政策举措，合理配置公共资源，有效引导社会资源，加强政策协调配合，为确保实现各项发展目标任务提供有力支撑。

制定实施行动计划。围绕发展重点领域，研究制定一系列能够有效解决突出矛盾、营造公平环境、激发社会活力的重大政策举措。围绕规划纲要确定的发展目标和主要任务，科学合理编制国民经济和社会发展实施方案，分解本规划确

定的发展目标、重点任务和重大项目。组织协调市各有关部门和各乡镇按照职能分工，确保规划目标任务按计划、分步骤有效得到落实。严格把省委‘坚决落实“两个维护”，十项制度机制’及清远市的各项部署，落实到连州工作的各个方面，确保连州各项事业沿着正确方向前进。

强化要素保障。加强资金、土地、能源、人才投入、科技投入等要素对规划实施的保障作用。优先安排涉及民生、公共服务和城乡一体化等领域的财政支出和项目投入，集中财力保证政府投资重大项目的资金需求。科学调控土地供应，优先保证保障性住房、重点发展平台开发、公共服务改善、重大基础设施和支柱产业项目建设等方面的土地需求。

第二节 加强重大项目支撑

扎实做好项目储备工作。发挥项目建设在经济增长和结构调整中的关键作用，做好重大项目储备工作，主动适应国家投资政策变化和要求，变“依据政策谋项目”为“立足需要找项目”，动员全市各级钻政策、谋准项目、谋好项目；优化项目前期服务，简化审批流程，加强精准对接，持续扩大有效投资。

全力抓好重点项目建设。建立实施“六个一”⁸工作机制，制定项目推进工作计划，加大项目建设统筹协调力度，加强

⁸ “一个项目、一位领导、一个专班、一套方案、一张作战图、一本台账”的“六个一”工作机制。

重大项目建设要素保障，集中力量保证重大项目在建设立项审批、用地指标、资金落实、征地拆迁、环境容量等方面的优先保障，排除影响项目建设进度的各种障碍，确保重点项目建设顺利开展。

第三节 加强监督考核

加强党的领导。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，健全决策机制，提高科学化决策水平，充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，推进“不忘初心、牢记使命”常态化长效化，进一步激励广大党员干部新时代新担当新作为，把党的领导始终贯穿““十四五””发展建设的全过程。

强化指标约束。根据规划确定的主要任务、主要措施和目标指标，梯度性分解到各部门实施，并纳入全市经济社会发展年度计划。主动承接上级约束性指标，将规划确定的约束性、预期性指标和各项任务进行分解落实，制定专项实施方案或纳入相关目标计划体系中，并与各级政府、职能部门考核评价指标体系挂钩，实行规划目标责任管理。

加强评估考核。各级政府、职能部门要强化对规划有关结构优化、民生改善、资源节约、生态环境、社会环境和基本公共服务等方面目标任务完成情况的综合评价考核，建立科学合理的考核机制，树立正确的发展观和政绩观，考核结

果作为各级政府、职能部门领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。完善规划年度考核和中期评估制度，检查规划落实情况，分析规划实施效果，及时发现问题和提出改进意见，促进规划目标实现。

加强实施监督。完善规划实施监督机制，畅通监督渠道，发挥行政监察、组织人事、统计、审计等部门的监督作用，把监督贯穿于经济社会发展全过程，构建全覆盖的责任制度和监督制度。把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”，切实为基层减负。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深入整治群众身边腐败和作风问题，营造风清气正的良好政治生态。完善政府向人大、政协的报告和沟通机制。加强规划宣传，拓宽公众参与渠道，提高公众积极参与度，及时公开规划实施情况，发挥社会各界对规划实施情况的监督作用，积极开展公众评价，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。

附件：

连州市“十四五”规划重大项目表

投资单位：万元

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
	总计（118 项）			8199510.36 （不完全统计）	585557（不完全统计）	5547911.36 （不完全统计）	
一	科技创新发展领域 （13 项）						
（一）	创新创业基地 （3 项）						
1	龙坪镇温泉康养小村	连州市龙坪镇温泉康养小村。	2020-2024	23000	8000	15000	
2	东陂文旅项目	发挥连州地下河品牌带动作用、强化东陂腊味品牌效应，推动文旅产业高质量融合发展，提升文化旅游双重功能，打造具有区域品牌特色的综合文旅生态项目。	2021-2025	100000	0	100000	
3	高山农牧生态综合体	以生态休闲农业为主线，打造集体闲、养生、度假、科教、娱乐、文创于一体的农牧生态综合体。	2021-2026	35000	0	20000	
（二）	省级特色小镇 （1 项）						

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
4	连州摄影小镇	以连州国际摄影年展文化品牌为依托，引进摄影会展、摄影体验、摄影服务等关联产业，以 4A 级旅游景区标准全域优化小镇风貌，完善小镇基础设施，提高小镇公共服务水平，计划总投资 25 亿元。	2019-2025	250000	37000	213000	
（三）现代产业园（9 项）							
5	连州市新材料产业基地	连州市新材料产业基地位于连州市龙坪镇卡房，基地占地面积 3500 亩，计划投资 6 亿元，涉及人造石及原料生产加工、碳酸钙及其下游产品生产加工等。	2020-2025	320000	10000	310000	完善新材料产业基地配套设施，进驻企业将带来税收收益。
6	台连科技产业园	该项目总投资达 100 亿元人民币，分两期建设开发。一期开发土地 700 亩，计划引进 10-15 间企业；同时租赁园区正在建设的 10 万平方米标准厂房，租赁厂房拟引进 30-35 间企业，一期投资额为 40 亿元。二期拟开发建设 1000 亩，投资 60 亿元。另根据科技园的配套需要，在连州市城西高速公路出口处配备符合土规的 200 亩土地作为其用于建设家居建材市场物流园，投资总额为 10 亿元。	2020-2026	1000000	30000	600000	建成配套设施完善的科技园，企业进驻将产生税收收益。
7	星子石材循环经济产业园	规划建设总用地 40 万平方米（约 600 亩），建筑面积 26 万平方米。内容：生产区钢结构 17 万平方米，办公区 2 万平方米，产品展示交易区 3 万平方米，生活配套区 4 万平方米。	2021-2026	80000	0	60000	年产 4800 万吨大理石、花岗岩及石制品。预计该项目全部开业运营后每年度可实现应税销售收

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
							入 10 亿元以上，每年缴纳税收总额不低于 1 亿元，并预计带动就业人数在 5000 人以上。
8	台连产业园配套工程	包括道路工程、给排水工程（含污水工程）、电气工程、交通工程、绿化工程等。	2020-2021	14036	5000	9036	完善台连产业园配套设施，进驻企业将带来税收收益。
9	广东连州产业转移工业园配套设施工程	土地平整、道路建设、配电设备安装及污水管网建设等工程。	2020-2022	55155	20000	35155	完善广东连州产业转移园配套设施，进驻企业将带来税收收益。
10	连州市宏都能源有限公司项目	为连州市民族工业园内的 30-50 家台州商会企业提供统一热能供应，建设 4 台 50 吨燃煤锅炉。	2021-2022	8000	0	8000	为进驻企业提供统一热能供应。
11	连州市航鑫石材循环经济产业园	在原粤连电厂厂区地段建设航鑫石材循环经济产业园。	2021-2026	100000	0	60000	
12	连州市循环经济环保园（一期）	建设污泥集中处理处置厂，处理处置三连一阳四个县市区污水处理厂产生的污泥，占地面积 50 亩，设计处理规模为 50 吨/天。	2020-2021	11000	6000	5000	
13	连州市航空经济区	规划依托连州支线机场建设航空经济区，航空经济区建设内容包括建设航空产业园、航空商务园、航空博览园、航空生活区，占地面积约为 7000	2021-2030	1000000	0	200000	

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
		亩。					
二	现代产业体系建设领域（24 项）						
（一）	高端装备制造工程（1 项）						
14	连州海腾机械智能装备科技有限公司注塑机项目	总投资约 5 亿元，建筑面积约 60000 平方米，工程分二期建设，共 5 年。	2020-2024	50000	12000	38000	打造注塑机项目生产线。
（二）	新材料产业工程（7 项）						
15	连州市凯润新材料有限公司项目	建设用地 30 亩,年产 20 万吨，生产销售硅酮胶、云石胶、干挂胶、美缝剂。	2020-2021	20000	5000	15000	生产销售硅酮胶、云石胶、干挂胶、美缝剂。
16	清远市琪瑞新材料有限公司项目	项目占地 153410 平方米，总建筑面积 204546 平方米，建设内容包括主厂房、仓库、办公楼、宿舍及配套设施等。项目从事生产与销售新型复合材料，其中包括汽车内饰材料，服装装饰材料、包装装饰材料等。	2020-2022	50000	10000	40000	生产与销售新型复合材料，其中包括汽车内饰材料，服装装饰材料、包装装饰材料等。

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
17	清远市诚洋新材料项目	项目占地面积 60000 平方米，总建筑面积 45000 平方米，建设内容包括生产车间、仓库、办公楼及其它配套设施，项目引进先进生产设备从事各类新型环保复合塑料装饰材料生产，其中包括汽车内饰材料，服装装饰材料、包装装饰材料等，预计年产各类环保复合塑料装饰材料 7000 万码。	2020-2021	18000	10000	8000	生产各类新型环保复合塑料装饰材料
18	广东永轩纳米塑胶材料有限公司项目	项目占地面积 33335 平方米，建设面积 25000 平方米，主要建筑物是厂房、仓库、办公楼。项目总投资 10000 万元，主要生产碳酸碳、填充料、色母、塑料制品，年产量 15 万吨。	2020-2021	10000	4000	6000	生产碳酸碳、填充料、色母、塑料制品，年产量 15 万吨。
19	建滔（连州）信息产业科技城增资扩建项目	计划新开工年产 2 万吨铜箔生产线，投资约 10 亿元人民币。	2020-2025	100000	48000	52000	年产 2 万吨铜箔、5 万吨玻璃丝。
20	连州忠信世纪玻纤有限公司池窑拉丝电子纱项目	建设年产 4.8 万吨电子级玻璃纤维纺织纱生产线。	2020-2022	68000	3000	65000	年产 4.8 万吨电子级玻璃纤维纺织纱。
21	连州市德诚多功能复合材料项目	生产工业涂料，投产后年产值预计可达 5 亿元。	2019-2021	13000	9000	4000	生产工业涂料。
(三)	绿色低碳工程（6 项）						
22	连州市美丽乡村精品线路	以连州市 5A 级旅游景区连州地下河为依托，打造以“探秘洞河，寻味东陂”为主题的精品线路；以连州市 4A 级旅游景区湟川山峡为依托，打造以“寄情山水，寿乡晒谷”为主题的精品线路；	2021-2022	87332	0	87332	

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
		以连州湿地公园和沙坊美丽田园为依托，打造以“醉美田园，古村乡愁”为主题的精品线路；以畔水花海和夏东民宿为依托，打造以“缤纷花海，岭南之家”为主题的精品线路。主要建设内容为沿线自然村的人居环境综合整治、完善和配套村庄公共基础设施、村庄农房风貌管控和风貌提升，因地制宜打造农旅融合项目推动当地农村经济发展。					
23	长征国家文化公园（连州段）建设	按照省委宣传部的规划，以红军长征经过我市的三水乡、瑶安乡、星子镇等行政边界为公园范围，遵循红军长征在我市的行军足迹，构建一条重走长征路，串联整合起发生在长征路上的重要历史事件和文化记忆。以长征行军路线为基础，综合考虑沿线的自然、文化、村落、游憩资源点以及古驿道、绿道、碧道、风景道等游径，将“重走长征路”落实为“全程贯通、可游、可览”的实体游径——红军长征展示线路。	2020-2035	要等中宣部和省委宣传部确定建设方案，方可明确投资额。	待定	待定	
24	连州沙坊美丽田园综合体（省级）	农业产业（水稻、菜心、玉米、花生、番薯、土豆、油菜花等）、沙坊粉厂、星空民宿、梦幻花海、军事农耕拓展、美食文化广场、农产品研究院。	2020-2025	12500	1000	11500	
25	骑田岭秦汉古道旅游项目	古村落、秦汉古道、南天门观光旅游为基础的旅游项目开发。	2018-2023	15000	200	5000	

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
26	连州保安万里青草大雾山森林氧吧	建设以登山观光树林吸氧为主，结合观光猴子跳迳石林，结合保健、疗养、休闲，现代水上运动等要素，集健康性、时尚性、趣味性为一体的生态休闲度假区。	2021-2025	13000	0	13000	
27	国家历史文化名城	组织编制《连州市历史文化名城保护规划》，开展历史文化街区及国家历史文化名城申报、规划等相关工作。对全市各级文物保护单位进行保护修缮，优先修缮全国重点文物保护单位、省级和市级文物保护单位以及历史建筑。历史文化街区依据规划，对街道建筑、基础设施等周边环境进行综合整治和修缮。	2021-2025	20000	0	20000	
28	云溪湿地公园	建设约 1000 亩的湿地公园	规划	待定		待定	
（四）重化工业工程（3 项）							
29	城西新建加油站项目	新建2个油站,每个油站建设地块约4000平方米,站内建加油棚、站房、辅助用房各一个。	2021-2022	6000	0	6000	2 个油站年收益 3000 万元
30	清远中航石油有限公司	加油站建设项目，包括路面平整、厂房搭建、设备装机等	2021-2025	2000	0	2000	
31	西岸镇镇区加油站	加油站建设项目，包括路面平整、厂房搭建、设备装机等	2021-2025	5000	0	5000	
（五）现代服务业工程（5 项）							

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
(1)	商贸物流项目（3 项）						
32	连州顺盈广场	建设现代商贸综合体，总建筑面积超 33 万平方米。	2020-2022	250000	50000	200000	拟建设完成商品房 948 套，配套车位 1020 个。170000 平方商业综合体一个。
33	大周国际商贸城	投资开发连州市粤北•大周国际商贸城,包括家居建材市场、农产品市场、汽摩配五金机电市场、冷链物流市场、九年一贯制教育学校和幼儿园及生活服务区等功能项目。	2020-2023	150000	20000	130000	
34	星光兵工厂旅游度假酒店	包括由兵工厂改造成餐厅、酒吧、前台、室外泳池等公共空间以及计划新开工的酒店部分。	2022-2029	30000	0	10000	
(2)	综合生产服务项目(2 项)						
35	连州农产品产地冷链仓项目	主要是新建农产品储藏保鲜库、农产品物流集散交易中心厂房，构建农产品线下及电子交易中心并配备相应的基础设备，项目规划占地面积 19 亩，建设内容主要包括农产品集散中心、分割加工车间、冷库、冷藏库、冷藏配送车间、检验检疫综合楼、办公楼、其他配套设施、变配电房、污水处理站、垃圾回收站。冷库设计规模参照《冷库设计规范 GB50072-2010》的相关要求进行配置。	2020-2022	6900	300	6600	

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
36	连州市畜禽屠宰建设项目	全自动屠宰生猪生产线一条，机械化屠牛、羊生产线各一条，肉品保鲜库 5000 立方米，肉品速冻库 5000 立方米，总建设面积约 3.7 万平方米。	2021-2022	10000	0	10000	可年屠宰加工 150 万头生猪、牛 50000 头、羊 30 万头。
(六)	传统产业升级工程（1 项）						
(1)	轻工业提升项目（1 项）						
37	连州景汇鑫科技有限公司	生产、加工、销售塑料人造革、合成革、纺织牛津布、印花、皮革制品	2020-2022	15000	0	15000	
(七)	农林牧渔项目（2 项）						
38	连州市大家食品有限公司生态养殖及食品三产融合示范项目	总投资 6 亿元，占地 2500 余亩年出栏 20 万头肉猪的“生猪生态养殖”项目。	2020-2025	60000	1310	58690	年出栏生猪 20 万头肉猪。
39	九陂镇富硒产业项目	规划以“花果硒城·康养九陂”为主题，以连州菜心产业园为核心，九陂“四季花果长廊”为纽带，以富硒瓜果产业基地为支撑，富硒餐饮、康养民宿、运动休闲为重点，立足富硒康养大健康产业，推动九陂富硒产业向休闲观光、生态康养、特色种植、精深加工等方向转变，促进一二三产融合发展，由产品经济向体验经济、服务经济转变，助力九陂打造产业强镇。通过扩大生产、强	2020-2021	3000	0	3000	

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
		化龙头企业、培育一二三产融合发展主体，提升九陂区域品牌影响力，促进富硒产业升级，实现“以硒兴业”、“以硒兴城”和“以硒富民”的九陂富硒产业品牌。					
三	综合交通运输体系建设领域（9 项）						
（一）	公路工程（8 项）						
40	国道 G323 线连州半岭至元村一级公路新（改）建项目	公路新（改）建 14.8 公里	2021-2023	66487	0	66487	公路新（改）建 14.8 公里
41	国道 G234 线连州茅结岭至三村二级公路新（改）建项目	公路新（改）建 13.1 公里	2021-2023	25413	0	25413	公路新（改）建 13.1 公里
42	国道 G537 线连州丰阳至市区段改建工程	公路改建 30.751 公里	2022-2024	143478	0	143478	公路改建 30.751 公里
43	国道 G107 线连州大塘至大路边段改建工程	全长 1.696 公里，全线采用设计速度 40km/h 的二车道一级公路标准，路基宽度 12m。	2022-2023	3300	0	3300	
44	省道 S346 线连州市水源村至琪王岭段	全长 36 公里，全线采用设计速度 40km/h 的二车道一级公路标准，路基宽度 12m	2024-2027	72000	0	22000	
45	省道 S346 线连州过水塘至河田路口段	起点过水塘到二广高速（G4021）出口处，终点河田。路线全长 2.727 公里，技术等级二级。	2022-2025	4600	0	4600	

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
46	连州市 G107 国道连州城南至水足塘段沿线景观提升改造工程项目	道路全长约 16 公里。绿化建设内容主要包括：沿线两个平交口渠化岛的升级改造、公路两旁路宅分离、沿线绿化升级改造等。	2020-2021	1874	0	1874	
47	省道 S346 线连州（G107 线至许广高速 G4021 星子高速出口）2.106 公里重要经济网络公路改建工程	星子立交站到 G0421 星子出口 1.9 公里拟改（新、建）沥青混凝土一级公路。	2022-2025	9000	0	9000	公路新（改）建 1.9 公里
(二)	机场工程（1 项）						
48	连州机场建设项目	连州机场建设内容包括机场跑道、塔台、停机坪、航站楼、停车场、联外交通设施等相关设施，供公共航空运输活动使用，兼顾通用航空功能，占地面积约为 4200 亩。	2025-2030	306000	0	50000	
四	生态环境建设领域（25 项）						
(一)	能源转型升级工程（6 项）						
(1)	抽水蓄能电站项目（1 项）						
49	天湖（潭岭）抽水蓄能电站（一期）项目	天湖（潭岭）抽水蓄能电站项目，装机 240 万千瓦，总投资 1450000 万元。	2022-2029	1450000	0	1000000	装机 240 万千瓦

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
(2)	电网项目（1 项）						
50	清远连州 220 千伏连州输变电工程及清远连州 220 千伏连州输变电配套 110 千伏线路工程	180MW 主变 3 台、电力线路 5 公里	2019-2022	20000	5000	15000	
(3)	陆上风电项目（3 项）						
51	新建风电项目	装机容量 300MW	2021-2025	200000	0	200000	新增年发电量 7.2 亿 KW.h
52	连州市华润清远连州慧光风电场项目（第七期）	安装 24 台单机容量为 2MW、叶轮直径为 104.8m、轮毂高度为 80m 的风力发电机组，以及 1 台单机容量为 1.8MW、叶轮直径为 100m、轮毂高度为 80m 的风力发电机组。装机容量为 49.8MW。	2019-2021	45768	35700	10068	
53	连州市华润龙坪风电场项目（第八期）	装机容量为 49.8MW	2020-2021	44000	28000	16000	
(4)	光伏发电项目（1 项）						
54	新建光伏项目	装机容量 600MW	2021-2025	307000	0	307000	新增年发电量 8.1 亿 KW.h。
(二)	水利工程（15 项）						

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
(1)	水利防灾减灾项目(7项)						
55	连州市万里碧道工程(第一期)	1.堤防建设 7.5km; 2.分散式污水处理设施、水质监测点; 3.生态岸线建设 11.7km、水陂改造; 4.景观桥改造、历史人文体验基地、现代农业产业园、农贸市场改造; 5.计划新开工滨水公园、道路黑底化改造、滨水配套设。6.设置 70 处防汛物资点, 实施 99.2km 生态堤改造; 7.对沿岸排污口进行截污及污水处理; 8.恢复 99.2km 河道自然形态, 实施 99.2km 岸边带生态治理; 9.建设星子河生态段 3.8km、云溪湖游憩段 3.0km、连江洲岛段 1.1km、海阳湖活力段 3.2km、三江河湿地段 2.7km。	2020-2025	13475	1035	12440	打造万里碧道, 提升连州人居环境。
56	连州市中型灌区加固改造工程	上蓝靛、良塘、围子、兰管等 4 个中型灌区加固改造 4.55 万亩。	2021-2025	13000	0	13000	加固改造灌区 4.55 万亩
57	2020 年连州市中小河流治理项目	治理河长 37.9km, 河道清淤 31.2km, 新建护岸 42.7km, 新建堤防 15.5km	2021-2025	27520	0	27520	
58	连州市(城南桥—马面滩段)防洪堤加固改造工程	对连江左岸城南桥至马面滩未达标段进行新建防洪堤, 已完成达标加固河段进行加固改造和景观提升。	2020-2021	8584	3000	5584	
59	龙口灌区加固改造工程(连州部分)	建设干支渠道 83km、若干渡槽、涵洞、放水闸、农用桥等建筑物。	2021-2022	6400	0	6400	恢复灌溉面积至 1.93 万亩
60	连州市农村小型机电排灌工程项目 10 宗(第一	修复渗漏风化严重的陂头, 建设消力防冲设施, 两岸导水墙, 更换压力管、水轮泵。	2021-2022	2500	0	2500	

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
	期）						
61	连州市全域自然村集中供水项目	连州市 12 个镇（乡）供水管网改造入户，安装消毒设备、水表等。	2020—2022	15000	3600	11400	
(2)	水资源保障建设项目（5 项）						
62	连州市分散式水源地保护工程	连州市所辖 12 个镇（乡）分散供水水源点共有 667 处。	2020—2021	2500	0	2500	
63	连州市镇（乡）镇区自来水厂改造及水源地保护工程（一、二期）	升级改造、扩网延伸，大力发展集中连片供水，涉及 12 个镇（乡），供水规模 11000m ³ /d。	2020—2022	31713	4557	27156	村镇供水规模 11000m ³ /d。
64	连州市市区应急备用水源输水管网及配套设施工程	计划新开工 2 条 DN900 输水管长 16.5km 至白云制水厂。	2020—2021	12574	6200	6374	完善市区应急备用水源输水管网及配套设施
65	连州市白云制水厂建设工程	（一）工程建设规模。由制水厂工程及配套输水管网工程组成，其中：①制水厂工程总规模为 10 万 m ³ /d，②拟建水厂位于江咀村北侧 120m 的高地，设计总占地 157.7 亩；③等级为Ⅱ等大（2）型，设计地震烈度为 8 度；（二）工程建设主要内容：处理能力为 10 万吨/天的网格絮凝池 2 座，斜管沉淀池、V 型滤池、5000 立方米的清水池各 2 座及变配电间、综合办公楼、值班宿舍等。	2019—2021	15200	11000	4200	

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
66	白云庄饮用水水源地二级保护区内农业面源治理项目	在白云庄饮用水水源地一级与二级保护区交界处修筑一条防护坡堤，坡堤内修筑水渠收集农业面源污水，并引出保护区外。	2021-2022	15000	0	15000	在白云庄饮用水水源地一级与二级保护区交界处修筑一条防护坡堤，坡堤内修筑水渠收集农业面源污水，并引出保护区外。
(3)	农村水利建设项目(3项)						
67	连州市垦造水田引水灌溉工程	对连州市约 7000 亩水田垦造引水灌溉,优化现有的水源状态。	2020-2022	3000	600	2400	新增垦造引水灌溉、优化提升 4500 亩水田的水源现状。
68	西江镇高山片区供水管网及其配套设施工程	在西江镇高山片区建设大型蓄水池、抽水泵站及相应配套管网。	2020-2022	6000	0	6000	
69	连州市农村水系综合治理工程	连州市 12 个镇（乡）山塘、溪流、陂头、水轮泵等水系建筑综合治理。	2021-2025	55000	0	55000	完成连州市 12 个镇（乡）山塘、溪流、陂头、水轮泵等水系建筑综合治理，农村水利基础设施得到完善

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
(三)	环保工程（4 项）						
(1)	污水处理设施建设项目（3 项）						
70	连州市整县推进村镇污水处理设施建设项目	（一）计划新开工镇级污水处理工程 8 座，采用 A2/O 处理工艺，总设计污水处理能力约 9400 吨/日，配套管网总长约 43.72 公里；（二）农村污水处理工程计划新开工 971 个污水处理单元，采用人工湿地工艺，总设计处理能力约 26995 吨/日，配套管网总长约 428.76 公里；（三）城区水源保护区（连州镇白云村委会蒲石湾村、新立寨村、船潭村、高车墩村）等 4 个村庄污水处理设施采用一体化技术，处理总规模 180 吨/日，截流管网长度 3.04 公里。	2020-2021	51100	31000	20100	新增镇、村生活污水处理能力 36575 吨/日
71	连州市城南污水处理厂建设项目	近期处理规模：4 万 m ³ /d，远期处理规模：9 万 m ³ /d；	2021-2022	15878	0	15878	
72	连州市城西北城南新区污水管网建设工程	新建一体化污水提升泵站 1 座，近期规模 1.8 万 m ³ /d,远期 2.5 万 m ³ /d; 新建 d600-d1500 污水管，总长约 8.0km；	2021-2022	10602	0	10602	
(2)	垃圾处理设施建设项目（1 项）						
73	连州市垃圾处理设施建设	1.扩建东陂、星子垃圾中转站，新建龙坪垃圾中转站，清运生活垃圾增至 240 吨/日；2.新建餐厨垃圾处理设施，计划处理餐厨垃圾 20 吨/日；	2020-2022	2825	830	1995	

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
		3.新建城北生活垃圾中转站，新增清运生活垃圾 60 吨/日；4.垃圾填埋场整治，清理搬迁原封场镇级垃圾填埋场库存约 4.01 万吨生活垃圾。					
五	公共服务领域（45 项）						
（一）	城市公共基础设施（5 项）						
（1）	城市道路建设项目（4 项）						
74	连州市城西北新区基础设施建设项目	拟计划新开工人工湖海阳湖约 270138 m ² ，海阳湖拦水坝约 430 米；打造云溪湖公园及东陂河两岸约 308336 m ² ，连接两湖的绿化景观公园带约 64157 m ² ；计划新开工连接城西北片区桥梁 288 米、人行便桥 224 米；计划新开工 8 条城市主次干道路程约 5819 米，合计约 144615 m ² ；新区建设区域清表约 150985 m ² ；道路配套雨污系统、照明系统等。	2020-2021	110000	20000	90000	
75	四方井至元村段市政道路建设工程	建设连州四方井至元村段市政道路，道路全长 5.716 公里，路基设计宽度 23.5 米。	2021-2022	33839	0	33839	
76	东陂至四方井旅游大道建设工程	该项目起点位于连州市东陂镇，终点为四方井，路线全长 21.21 公里，全线对原 G537 线进行拓宽升级改造，路基宽 24 米，均采用沥青混凝土路面，设计双向四车道。	2021-2023	111123	0	111123	

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
77	连州市市区至高铁站快速通道（国道 G234 线连州元村至连南段一级公路新（改）建项目）	公路新（改）建 9.26 公里	2022-2023	52800	0	24558	公路新（改）建 9.26 公里
(2)	城市供水项目（1 项）						
78	连州市供水管网升级改造工程	2020 至 2021 年度连州市供水管网升级改造工程（二期），结合城西片区的路线现状，新铺设管道 20000m。	2020-2021	10000	4690	5310	改造 32795 米，铺设 20000 米
(二)	农业农村基础设施（15 项）						
(1)	农村道路建设项目（7 项）						
79	星子镇镇区交通互通工程	1、连接清连高速出入口—星子镇四甲二桥 1.1 公里二级公路，打通星子镇东西交通瓶颈 2、在星子镇卫生院背后建设一条 12 米宽公路，接驳 G107 线，解决车辆进镇区街道导致交通堵塞的问题，消除安全隐患。	2022-2025	2000	0	2000	
80	X392 线连州 G107 线至 S1 龙坪出口新（改）建项目	G107 线至广连高速龙坪出口 9.062 公里拟改（新改、建）水泥混凝土二级公路。	2022-2025	21749	0	21749	公路新改、建 9.062 公里
81	县道 X389 线白石至龙潭段升级改造项目	全长 15 公里，全线采用二级公路设计标准，路基宽度 12m，路面宽度 9m。	2023-2025	30000	0	30000	公路新建 15 公里

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
82	X390 线（城西至西岸镇）扩建项目	将路面由 8.5 米扩建为 12 米宽，建设里程 17.8 公里（其中连州镇段 12 公里，西岸镇段 5.8 公里）。造价预算为 800 万元/公里，总投资额 14600 万元（新增用地约 106 亩，征地及青苗补偿费用约 370 万元）。	2021-2025	14600	0	14600	
83	县道 X394 线连州（G107 线至广连高速 S1 星子出口）经济网络公路改建工程	本项目起点与国道 G107 线连接，终点位于广连高速星子镇出口，是连接广连高速龙坪出口至市区的重要通道，路线全长 4.266 公里，技术等级二级，在估算总造价 7069 万元，其中建安费 4000 万元。	2022-2025	4800	0	4800	
84	县道 X389 线龙潭大桥新建工程（渡口改桥项目）	按二级公路桥梁标准设计，荷载等级二级，全长 350 米，采用三跨刚性 T 构梁桥，主跨 120 米刚性 T 构梁桥，引桥采用小箱梁结构，方案造价估算 7600 万元。	2020-2025	7600	0	7600	
85	旅游环线公路	市区至龙潭、高山接西江广连入口（含龙潭大桥）、东陂至丰阳至三水粤湘交界处公路；东陂至瑶安旅游公路；西江至星子旅游公路。	规划	待定	0	待定	
(3)	农业配套基础设施(8 项)						
86	连州市城市规划区（城乡结合部）基础设施建设项目	城乡结合部（城东社区南津尾一村、南津尾二村、移民新村；良江村委会良江村、三板桥村；三古滩村委会翠仙村、三古滩村；城北村委会鸬鹚嘴村、俞屋寨村；城西村委会正河村、上河村、鹅公潭村；元潭村委会元村、邵村；高堆村委会高堆村、马屋墩村、雅瑶岗村、洋湄村；城南村委会四村、七村、南坪村 21 个村的基础设施建设。	2021-2025	12600	0	12600	

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
87	星子镇综合农贸市场建设项目	在星子镇 G107 国道侧举人坟地段建设面积约 50 亩的综合农贸市场，打造连州副中心农产品集散地。	2022-2025	4000	0	4000	
88	连州市镇区改造提升工程	连州市连州镇、星子镇、东陂镇、西岸镇等 11 个镇乡街区道路升级改造，老旧房屋升级改造，停车场、农贸市场、老旧街区外立面升级、背街小巷硬底化、排污管网等公共配套设施升级改造。	2020-2021	25000	17600	7400	
89	西岸镇新区建设	新区道路，排水、供电，三通一平等基础设施建设。	2020-2021	6500	1500	5000	
90	连州市镇区农贸市场改造工程	迁建改造连州市西岸农贸市场、石角农贸市场、星子农贸市场、龙坪农贸市场，计划新开工大路边镇农贸市场及各市场配套设施。	2021-2023	13600	0	13600	迁建改造连州市西岸农贸市场、石角农贸市场、星子农贸市场、龙坪农贸市场，计划新开工大路边镇农贸市场及各市场配套设施。
91	连州市全域推进新农村建设（美丽乡村建设）工程	连州市 12 个镇（乡）所有未创建过美丽乡村建设或已创建过美丽乡村“整洁村”档次准备提升的自然村，具体包括巷道硬底化、暗渠化工程、标准化公厕、文化室和农村其他公共服务设施工程等建设。	2019-2021	98000	68000	30000	全市所有自然村基本建成干净整洁村

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
92	丰阳镇新区项目	商住新区、大型货运、物流市场。	2021-2025	7000	0	7000	
93	保安镇新区建设	用于新型城镇化建设，完善公共活动中心、广场、停车场、公园、绿化带等配套设施等。	2020-2029	15000	0	8000	
（三）教育项目（9 项）							
（1）普及高水平公共教育建设项目（6 项）							
94	连州市国防教育训练基地（学生劳动教育实践基地建设）	1.综合训练场（含靶场和运动场）；2.综合办公楼；3.宿舍楼；4.民兵饭堂。	2021-2022	8000	0	8000	计划新开工一所国防教育训练基地（学生劳动教育实践基地建设）
95	连州市学校优质均衡提升建设项目	按广东省标准化学校标准新、扩建校舍建筑面积 23650 m ² ，校园消防设施系统工程和教学设备 etc 建设。	2021-2024	94100	0	94100	按广东省标准化学校标准新、扩建校舍建筑面积 23650 m ² ，校园消防设施系统工程和教学设备 etc 建设。
96	连州市特殊教育学校扩建工程	校园扩建面积 25 亩，建筑面积 5250 平方米，增加学位 280 个。	2021-2022	5600	0	5600	完成校园扩建面积 25 亩，建筑面积 5250 m ² ，增加学位 280 个。

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
97	连州市海阳中学	校园占地面积 55356 平方米，建筑面积 50944 平方米，48 个班，学位 2400 个。	2021-2022	41147	0	41147	建成连州市海阳中学，总建筑面积 61174.46 m ² ，48 个教学班，2400 个学位。
98	连州市云溪小学	校园占地面积 50000 平方米，建筑面积 28932 平方米，48 个班，学位 2160 个。	2021-2022	23353	0	23353	建成连州市云溪小学，总建筑面积 40304.47 m ² ，48 个教学班，2160 个学位。
99	连州市高中学校学生宿舍及学生饭堂建设	连州中学新建学生宿舍建筑面积 8250 m ² ，1500 个床位；新建学生饭堂建筑面积 4350 m ² ；连州市二中新建学生宿舍建筑面积 8850 m ² ，1600 个床位；新建学生饭堂建筑面积 4560 m ² ，改造扩建运动场 18500 m ² 。	2021-2021	16370	0	16370	连州中学学生宿舍建筑面积 8250 m ² ，1500 个床位；学生饭堂建筑面积 4350 m ² ；连州市二中学生宿舍建筑面积 8850 m ² ，1600 个床位；学生饭堂建筑面积 4560 m ² ，改造扩建运动场 18500 m ² 。
(2)	现代职业教育体系建设项目（3 项）						

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
100	连州市职业学校学生宿舍建设	连州市职业技术学校学生宿舍建筑面积 6850 m ² , 1100 个床位,综合大楼建筑面积 4560 m ² ; 广东省连州卫生学校学生宿舍建筑面积 5703 m ² , 840 个床位,校园提质改造。	2020-2021	8550	4000	4550	建成连州市职业技术学校学生宿舍和综合大楼,新增 1100 个床位,广东省连州卫生学校学生宿舍和校园提质改造,增加 840 个床位。
101	连州市民族卫生健康职业学院	在广东省连州卫生学校的基础上,争取省政府大力支持,清远市、连州市共同在连州市规划不少于 500 亩教育建设用地,计划新开工民族卫生健康职业学院。	2021-2024	150000	0	150000	建成容纳 8000 学生左右的卫生健康职业学院。
102	连州市职业技术学校扩容提质建设项目	学生人数新增 1500 人,招生能力达到 4000 人,新增学生床位 1800 个,新增技能培训场所 9500 平方米	2021-2022	18500	0	18500	完成学校扩容提质建设,学生人数新增 1500 人,新增学生床位 1800 个,新增技能培训场所 9500 m ² 。
(四)	医疗卫生建设项目(5 项)						
103	连州市人民医院新住院综合大楼项目	计划新开工新住院综合大楼,总占地面积 3000 平方米,总建筑面积约 35900 平方米,其中地上十三层建筑面积约 29900 平方米,地下一层建筑	2018-2021	19365	13165	6200	

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
		面积约 6000 平方米。设置病床 450 张，主要为医院各科室功能用房；配备地下停车位 455 个；配套建设人防、供水供电、给排水、消防、电梯、环境绿化等工程及空调、排风系统。					
104	西岸镇中心卫生院综合大楼建设项目	计划新开工一幢二层综合大楼、一幢四层医技楼、一幢三层宿舍楼、一幢一层污水处理站，占地面积 8184.12 平方米，总建筑面积为 6778.47 平方米，床位数 66 张，并配套建设供配电工程、给排水工程和环境绿化工程。	2020-2021	3790	3000	790	无
105	星子镇中心卫生院改造项目	项目总建筑面积 8571.00 平方米，共建设 2 栋楼房，其中：1.一栋综合住院楼，共 7 层，占地面积 645.00 平方米，建筑面积 4515.00 平方米（7×645.00）。2.一栋人才公寓，共 5 层，占地面积 811.20 平方米，建筑面积 4056.00 平方米（5×811.20）。3.相关配套设施，包括给排水系统、消防系统、电气系空调及通风系统、电梯工程、医用系统、弱电系统、道路停车场工程，绿化工程，污水处理增容工程，外电增容接入工程、围墙大门等。	2020-2021	5998	2000	3998	
106	连州市人民医院新急诊综合大楼和感染科楼工程项目	1.感染楼（地上 3 层）：占地面积 1739.45 m ² ，总建筑面积 5280.1 m ² 。2.新急诊综合大楼（地上 4 层）：占地面积 4042.62 m ² ，总建筑面积 11440.48 m ² 。	2018-2021	10600	4000	6600	
107	连州市医疗集团成员单位补短板项目	1.拟新建 1 栋四层精神康复综合大楼，总建筑面积约 8300m ² 。2.对疾病预防控制中心现有的基础	2021-2022	25209	0	25209	

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
		设施修缮改造、实验室升级改造、购置更新仪器设备、信息化建设、加装电梯等。3.连州市人民医院旧住院大楼翻新，改造消防、强弱电、供氧系统等，改造面积约 21357 m ² ；新建新生儿科 NICU 病房、产房和静脉物药配置中心；升级改造 ICU。4.连州市人民医院新建一座的肿瘤治疗综合楼（含二次装修与辐射防护设施）及场地三通一平、绿化园林等；购置安装肿瘤治疗配套专业医疗设备。5.连州市中医院智能药房建设和购置磁共振设备。					
(五)	文化场馆建设项目（1 项）						
108	连州市体育中心	项目规划用地约 55013 平方米，总建筑面积 21591 平方米，包括一座体育场和一栋地上三层地下一层的综合体育馆，室外部分包括室外篮球场和停车场等。体育馆建筑面积约 11518 平方米，体育场建筑面积约 4000 平方米，地下室建筑面积约 6073 平方米，建筑密度 35%，绿地率 35%。项目共有停车位 240 个。	2020-2021	26183.36	3000	23183.36	
(六)	住房保障建设项目（3 项）						
109	连州市城南保障性住房建设项目	一、6 层房屋 6 幢，建筑面积 10000 平方米；二、给排水及附属工程。	2020-2021	5000	0	5000	建成 6 层房屋 6 幢

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
110	连州市城镇老旧小区改造项目	1、中山公园住宅小区。2、连阳留守处住宅小区、双喜山党校住宅小区。3、谢屋路城中村。4、航运公司住宅小区。5、北楼巷老旧小区。6、宝塔脚老城区。	2020-2021	87000	23700	63300	
111	连州市龙坪镇东田冲村地质灾害搬迁避让安置项目	本项目总用地面积 10000 m ² ，其中：建筑物基底面积 5472 m ² ，道路及硬化面积 3832 m ² （道路宽 3.5m/5m、总长约 600m），安置房 5360 m ² ，活动中心 112 m ² 。项目总建筑面积 5472 m ² ，包括 67 户 1 层安置房与 1 间文化室。项目容积率为 0.5472，建筑密度为 54.72%。项目建成后可安置 69 户。	2020-2021	3120	570	2550	建成 4 栋 6 层共计 80 套安置房屋
(七)	应急保障工程项目（6 项）						
112	连州市综合应急救援基地	项目包括：连州市应急指挥中心、预警信息发布中心、连州市综合应急救援大队营区建设。项目拟规划用地 40 亩，总投资约 3750 万元，其中连州市应急指挥中心、预警信息发布中心综合楼占地约 800 平方米，三层建筑面积约 2400 平方米，主体工程约 1000 万元，指挥平台系统设备设施约 1100 万元；连州市综合应急救援大队营区建设包括营区大门、队伍营房、营区道路、仓库、直升机停机坪、生态停车位、篮球场、训练场、场地平整绿化等约 1650 万元。	2020-2021	3750	0	3750	提高连州应急处置能力

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
113	连州市公安局基础设施建设升级改造提升项目	计划新开工建设公安警务技能训练基地、警犬训练基（场）地、公安“110”指挥中心技术用房、公安交警指挥中心业务用房、执法办案中心、连州市“雪亮工程”项目；迁扩建和计划新开工丰阳、西岸、保安、西江、大路边五个派出所，总投资估算共 31550 万元。	2021-2025	31550	0	31550	提升连州公安社会治安防控能力
114	连州市消防救援大队抗洪抢险训练设施项目	项目包括：水域救援训练设施、培训学员宿舍、培训电教室等，项目占地面积：3500 平方米，建筑面积约 3200 平方米，工程预算 2000 万元。	2021-2023	2000	0	2000	提升连州市处置洪涝灾害能力水平。
115	连州市乡镇政府专职消防站建设项目	为提升初期火灾扑救能力，“十四五”期间，大路边镇、龙坪镇、保安镇、丰阳镇等 4 个乡镇按照《乡镇消防队标准(GAT998—2012)》建设 1 级政府专职消防站，包括：消防车库、通信值班室、备勤室、器材库、会议室（学习室）和体能训练室、清洗（烘干）室、训练塔等，每个专职消防站占地面积不少于：2000 平方米；建筑面积不少于：700 平方米，车辆装备一批，项目预算：6000 万元。	2021-2025	6000	0	6000	提升连州市乡镇初期火灾扑救能力。
116	连州市消防救援大队市区第二执勤站	项目包括：消防车库、通信值班室、备勤室、器材库、会议室（学习室）和体能训练室、清洗（烘干）室、训练塔等，占地面积不少于：2000 平方米；建筑面积不少于：700 平方米，车辆装备一	2021-2025	2000	0	2000	加强连州市市区消防站第一时间到达和处置灾害的能力。

序号	项目名称	建设内容及规模	建设起止年限	总投资	预计到 2020 年底累计完成投资	“十四五”期间投资（含规划项目）	“十四五”期间新增生产能力
		批，项目预算：2000 万元。					
117	连州市乡镇政府专职消防站升级项目	“十四五”期间，西江镇、西岸镇、东陂镇政府专职消防站升为省一级乡镇政府专职消防站，项目包括：消防车库、通信值班室、备勤室、器材库、会议室（学习室）和体能训练室、清洗（烘干）室、训练塔等，每个专职消防站占地面积不少于：2000 平方米；建筑面积不少于：700 平方米，车辆装备一批，项目预算：2400 万元（每个专职消防站预算 800 万元）。	2021-2025	2400	0	2400	提升连州市乡镇初期火灾扑救能力。
(八)	重要商品物资储备项目（1 项）						
118	连州市粮食物资应急仓储设施项目（二期）	1.计划新开工一座两层的救灾物资储备仓库，两层建筑面积约 1000 m ² ，以及消防等配套设施；2.计划新开工一座仓容 5000 吨的粮食储备仓库，占地面积约 930 m ² ；3.对连州市现有粮食仓储设施进行改造提升。	2021-2022	2000	0	2000	新增粗粮仓容 5000 吨，新增一座应急物资仓库。